

Uchwała Nr I/107/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Beata Kaczmarek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagami, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.357.951 zł (słownie złotych: trzy miliony trzysta pięćdziesiąt siedem tysięcy dziewięćset pięćdziesiąt jeden) zaciąganego przez Miasto Konstantynów Łódzki w 2011 roku.

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego (pismo Fn.3022/7/2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.357.951 zł zaciąganego przez Miasto Konstantynów Łódzki w roku 2011.

O zaciągnięciu przedmiotowego kredytu postanowiła Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim w Uchwale nr VI/31/11 z dnia 17 marca 2011 roku. Rada wskazała, że kredyt w wysokości 3.357.951 zł zostanie przeznaczony na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, jak również, że zostanie on spłacony z dochodów Miasta z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2012-2021. Limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim ustaliła w uchwale nr VI/29/11 z dnia 17 marca 2011 roku u sprawie zmiany Uchwały nr VI/14/11 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 2 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konstantynów Łódzki na rok 2011, na poziomie 4.259.951 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2011-2027.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)

w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Miasta w roku 2011 wyniesie 31,12%, w roku 2012: 31,01% zaś w 2013 roku: 37,57% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 7,45%, w 2012 roku 5,68%, a w 2013 roku 8,18%, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - *por. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Wskaźnik ten, dla Miasta Konstantynowa Łódzkiego, wyrażony procentowo dla roku 2011 - według danych będących w dyspozycji Izby - wynosi 15,60%. W prognozie kwoty długu w latach 2014-2027 Miasto wykazało, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Zatem w okresie spłaty przedmiotowego kredytu, Miasto wykazało, że zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym w szczególności ze sprzedaży majątku), utrzymania poziomu wydatków, osiągnięcia od 2012 roku nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej, która w 2012 roku planowana jest na poziomie 3.097.440 zł, a w kolejnych latach wykazuje tendencję rosnącą), a od roku 2013 planowanej nadwyżki budżetu, która począwszy od 2015 roku pozwala jednostce na niezaciąganie przychodów zwrotnych. Skład Orzekający podkreśla, że realizacja przyjętych przez Miasto założeń w dużej mierze zależy od wykonania zakładanych oszczędności w zakresie wydatków bieżących.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.