

Uchwała Nr I/101/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za
2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Zgierz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Zgierz w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami).

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 29.798.269 zł - co stanowi 99,1% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 36.241.267,85 zł, czyli na poziomie 93,7% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 96,1%, a wydatki majątkowe w 88,1%. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 14.047.121,89 zł, co stanowi **47,14%** wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)). Skład Orzekający wskazuje na znaczny przyrost zobowiązań długoterminowych w 2010 roku, które w stosunku do roku ubiegłego zwiększyły się o kwotę 5.886.486,95 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu Rb-28S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), w dziale 750 - administracja publiczna, rozdziale 75023 - urzędy gmin, §4010 - wynagrodzenia osobowe pracowników, wykonane wydatki i zaciągnięte zobowiązania przekraczają kwotę wydatków zaplanowanych we wskazanym paragrafie o 47.922,03 zł. Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że w jednostce doszło do zaciągnięcia zobowiązań ponad ustalony w budżecie 2010 roku plan na wynagrodzenia osobowe pracowników. Ustalenie przyczyn takiego stanu rzeczy oraz określenie, jakie elementy składają się na wykazaną kwotę zobowiązań wymaga pogłębionej analizy w oparciu o dokumenty źródłowe znajdujące się w jednostce.

Nadto Skład Orzekający podkreśla, że w opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2009 rok, Skład również wskazał na nieprawidłowości w zakresie zaciągania zobowiązań ponad ustalony w budżecie plan wydatków, co zostało wyrażone w uchwale nr I/66/2010 z dnia 26 kwietnia 2010 roku.

Skład Orzekający zaznacza, że w dniu 3 lutego 2011 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Izby, uchwałą nr 4/18/2011 stwierdziło nieważność części załącznika do uchwały nr III/14/10 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających w budżecie Gminy Zgierz - określającego plan finansowy wydatków niewygasających - w zakresie dotyczącym ustalenia wydatków niewygasających w kwocie 4.800 zł w dziale 900 - Gospodarka Komunalna, rozdziale 90017 - Zakłady Gospodarki Komunalnej w §2650, z powodu sprzeczności z prawem, tj. art.263 ust.2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, polegającej na ujęciu w wykazie wydatków niewygasających dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego. W związku z powyższym kwota dotacji w wysokości 4.800 zł winna zostać przekazana na dochody budżetu jednostki.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zgierz dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy - zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Zgierz odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

