

**Uchwała Nr I/93/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 kwietnia 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 339.000.000 zł (słownie złotych : trzysta trzydzieści dziewięć milionów ) zaciąganego przez Miasto Łódź w 2011 roku, przy założeniu realizacji przez Miasto wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 marca 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Łodzi (pismo Bd-IV.3051.26.2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 339.000.000 zł zaciąganego przez Miasto Łódź w 2011 roku.

Rada Miejska w Łodzi w Uchwale nr IX/119/11 z dnia 9 marca 2011 roku w brzmieniu nadanym Uchwałą nr XI/137/11 z dnia 30 marca 2011 roku, wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu bankowego długoterminowego na rynku krajowym z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2011 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych. Rada Miejska postanowiła, że kredyt ten będzie spłacony do 2028 roku z dochodów własnych uzyskiwanych z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego oraz planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Rada określiła w wysokości 713.634.900 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały IX/121/11 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 9 marca 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Miasta w roku 2011 oscylował będzie **na wysokim poziomie 54,54 %, w roku 2012 wzrośnie do 57,29%, a w 2013 roku osiągnie 59,95%** - przy dopuszczalnej relacji 60% - porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2011 - 2013 **poziom długu Miasta wykazuje tendencję rosnącą, osiągając w 2013 roku maksymalny pułap zadłużenia**. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie na poziomie : w 2011 roku 8,36 %, w 2012 roku 7,77%, a w 2013 roku 8,39%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych . Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Podany informacyjnie maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - wyrażony procentowo - dla roku 2011 wynosi 9,53% . Jak wynika z prognozy dla roku 2012 wskaźnik ten obniży się i oscylował będzie na poziomie 6,41 %, a w 2013 roku 6,70%. Z uchwalonej prognozy wynika nadto, że w latach 2014-2028, obciążenie budżetu Miasta spłatą długu ukształtuje się wprawdzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże Skład Orzekający wskazuje, **że w latach 2014-2015 roku relacja ta oscylować będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego**.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Łodzi w odniesieniu do dochodów (dochodów bieżących oraz majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej* - planowanej w roku 2011 na poziomie 102,4 mln zł, w 2012 roku 155,7 mln zł, w 2013 roku 203,1 mln zł. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2011 i 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalanego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Miasto prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych tj. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków ( w tym majątkowych ), jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.**

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.