

Uchwała Nr I/91/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 marca 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Miasta Konstantynowa Łódzkiego

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Konstantynowa Łódzkiego z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2011 rok i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (*Uchwała Nr IV/13/11 i Uchwała Nr IV/14/11*) oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2012-2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tak więc planuje się osiągnięcie tzw. nadwyżki operacyjnej budżetu. Z kolei w roku 2011 na sfinansowanie planowanych wydatków bieżących przeznaczono również wolne środki z lat ubiegłych w wysokości 1.051.500 zł. Skład Orzekający zauważa, że osiągnięcie począwszy od 2012 roku nadwyżki operacyjnej uwarunkowane jest realizacją założeń przyjętych przez Miasto, które dotyczą przede wszystkim wdrożenia polityki oszczędnościowej w zakresie wydatków bieżących (co jednoznacznie wynika z objaśnień przyjętych do Uchwały Nr IV/13/11), jak również wiąże się ze wzrostem dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości w związku z planowaną sprzedażą nieruchomości gminnych przeznaczonych pod działalność gospodarczą.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)

w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Miasta w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 36,52%, w 2012 roku 34,63%, a w 2013 roku osiągnie poziom 42,79% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 8,23%, w 2012 roku 6,17%, a w 2013 roku 8,87%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. W prognozie kwoty długu w latach 2014 - 2027 Miasto wykazało, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym w szczególności ze sprzedaży majątku), utrzymania poziomu wydatków, osiągnięcia od 2012 roku nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej, która w kolejnych latach wykazuje tendencję rosnącą), a od roku 2013 planowanej nadwyżki budżetu, która począwszy od 2015 roku pozwala jednostce na niezaciąganie przychodów zwrotnych. W ocenie Składu Orzekającego realizacja przyjętych przez Miasto założeń w dużej mierze zależy od wykonania zakładanych oszczędności w zakresie wydatków bieżących.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).