

**Uchwała Nr I/57/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 25 lutego 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Beata Kaczmarek  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | -członek         |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną z uwagami, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 13.000.000 zł (słownie złotych : trzynaście milionów ) zaciąganego przez Gminę Aleksandrów Łódzki w 2011 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 lutego 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego (pismo Or. 3251.1.2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 13.000.000 zł zaciąganego przez Gminę Aleksandrów Łódzki na sfinansowanie planowanego w 2011 roku deficytu budżetowego i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i emisji papierów wartościowych.

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim w Uchwale Nr VII/52/11 z dnia 10 lutego 2011 roku wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych ujętych w budżecie 2011 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zaplanowanych w rozchodach budżetu. Rada Miejska postanowiła, że kredyt ten wraz z należnymi odsetkami będzie spłacony z dochodów gminy z tytułu podatku od nieruchomości w latach 2016 – 2020.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2011-2020 stanowiącej załącznik do uchwały Nr VI/40/11 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 40,03%, w roku 2012 na poziomie 43,10%, a w 2013 roku osiągnie 35,71 % - przy dopuszczalnej relacji 60% Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 8,00%, w 2012 roku 8,17%, a w 2013 roku 7,83 %, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu- *por. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Wskaźnik ten wyrażony procentowo dla roku 2011 wynosi 13,82%. Nadto w prognozie kwoty długu w latach 2014-2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Zatem w latach 2016-2020 tj. w okresie spłaty przedmiotowego kredytu Gmina wykazała, że zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Skład Orzekający zaznacza jednak, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym *dochodów bieżących oraz majątkowych tym planowanych wpływów ze środków budżetu Unii Europejskiej*), jak również utrzymania poziomu wydatków, osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę wieloletniej prognozy finansowej. Nadto Skład Orzekający zauważa, że w prognozie przedstawionej przez Gminę założono wysoki poziom dochodów ze sprzedaży majątku oraz rosnącą tendencję nadwyżki operacyjnej - co w sposób bezpośredni wpływa na ustalenie maksymalnego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu - w celu zachowania przez Gminę prawem przewidzianych limitów zadłużenia i jego spłaty konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej oraz prognozy długu i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków majątkowych do poziomu osiągniętych dochodów w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetu spłatą długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.