

**Uchwała Nr I /34/2011
z dnia 31 stycznia 2011 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Lutomiersk
na 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2011 rok, **z istotnymi uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lutomiersk projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2011 rok, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 31 grudnia 2010, jak również autopoprawkę wniesioną w dniu 17 stycznia 2011 roku.

Dokonując oceny przedłożonych dokumentów **Skład Orzekający wskazuje w pierwszej kolejności na uwagi zawarte w uchwale Nr I/32/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lutomiersk, którą to prognozą - w myśl art. 226 ustawy o finansach publicznych - objęty jest również rok 2011, w tym w szczególności na uwagi dotyczące wysokości planowanych w roku 2011 wydatków majątkowych, które w ocenie Składu zostały oszacowane na zbyt wysokim poziomie, a będą finansowane przede wszystkim z**

planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych.

Nadto Skład Orzekający zauważa, że planowana kwota rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalona została w wysokości niższej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie natomiast do treści art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 89, póź.590 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zatem, w myśl wskazanego przepisu minimalna dopuszczalna granica dla tej rezerwy - stosownie do danych ujętych w przedłożonym projekcie budżetu na 2011 rok - to kwota 40.280,14 zł, natomiast zaplanowana w projekcie budżetu kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona została na poziomie 10.000 zł. Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę prawidłowego ustalenia wysokości rezerwy celowej.

Mając na względzie ujęcie w projekcie uchwały dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska w różnych rozdziałach działu 900, Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2010 roku nr 38, poz.207 ze zm.), to w rozdziale 90019 należy ujmować wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska.

Zważywszy na datę, w której złożono projekt budżetu Gminy Lutomiersk do Regionalnej Izby Obrachunkowej (31.12.2010 r.), Skład Orzekający wskazuje na art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wynikający z niego ustawowy termin przedłożenia projektu budżetu, tj. do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Ponadto Skład Orzekający informuje o następujących zmianach przepisów:

Z dniem 16 października 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. nr 127, poz.857). Ustawa ta uchyliła ustawę z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz.U. nr 226, poz.1675 ze zm.) oraz ustawę z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. nr 155, poz.1298 ze zm.). W związku z powyższym uchwały podjęte na podstawie nieobowiązujących już ustaw, utraciły moc. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że stosownie do zapisów art.85 ust.1 ustawy o sporcie, stypendia przyznane na podstawie art. 22 lub art. 23a ustawy, o kulturze fizycznej, oraz na podstawie art. 35 ustawy o sporcie kwalifikowanym, przysługują do końca okresu, na jaki zostały przyznane.

Z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów,

wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. 235 poz. 1546).

Z kolei ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, dokonuje zmiany między innymi ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 roku nr 19, poz. 115 z późn. zm.), poprzez dodanie art.20d, określającego przeznaczenie dochodów uzyskanych z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących. W myśl przytoczonego przepisu dochody, o których mowa jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie: zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową; utrzymania i funkcjonowania infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich; poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Lutomska sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu - stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.