

**Uchwała Nr I / 2 /11
z dnia 3 stycznia 2011 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Łask na 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Łask na 2011 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Łasku projekt budżetu Gminy Łask na 2011 rok.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Łask na 2011 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego..

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej , Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

Zapis §15 pkt 1 projektu uchwały budżetowej, w którym upoważnia się organ wykonawczy gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym, nie znajduje uzasadnienia w świetle obowiązującej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tego rodzaju upoważnienie było udzielane w uchwałach budżetowych uchwalanych w poprzednich latach budżetowych - co wynikało z art.184 ust. 1 pkt 10 lit. b ustawy z

dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), a w roku budżetowym 2010 - z powołanych przepisów oraz art. 121 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Z kolei brzmienie upoważnienia zawartego w §17 pkt b projektu uchwały budżetowej, w którym upoważniono organ wykonawczy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym, jest niezgodne z art. 258 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ponieważ przywołany przepis odnosi się nie tylko do umów, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, ale dotyczy również lat następnych.

Treść § 9 projektu uchwały budżetowej należy dostosować do przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która posługuje się pojęciem planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Zgodnie z postanowieniem art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U nr 162 po.1568 z późn. zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania dotacji i wskazuje prace, które mogą być dotowane. Z przywołanego przepisu wynika, że dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, udziela Rada na podstawie uchwały określającej jej zasady. Z uwagi na powyższe, Skład Orzekający nie znajduje podstaw do określenia w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wysokości dotacji na prace konserwacyjno-renowacyjne w odniesieniu do skonkretyzowanego zabytku.

Skład Orzekający informuje nadto, że z dniem 16 października 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. nr 127, poz.857). Ustawa ta uchyliła ustawę z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz.U. nr 226, poz.1675 ze zm.) oraz ustawę z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. nr 155, poz.1298 ze zm.). W związku z powyższym Skład wskazuje, że uchwały podjęte na podstawie nieobowiązujących już ustaw utraciły moc. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że stosownie do zapisów art.85 ust.1 ustawy o sporcie, stypendia przyznane na podstawie art. 22 lub art. 23a ustawy o kulturze fizycznej, oraz na podstawie art. 35 ustawy o sporcie kwalifikowanym, przysługują do końca okresu, na jaki zostały przyznane.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. 235 poz. 1546).

Skład Orzekający wskazuje na ustawę z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, która dokonuje zmiany między innymi ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 roku nr 19, poz. 115 z późn. zm.), poprzez dodanie art.20d, określającego przeznaczenie dochodów uzyskanych z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących. W myśl przytoczonego przepisu dochody, o których mowa jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie: zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową; utrzymania i funkcjonowania infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich; poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Łask sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Łasku jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu - stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Łasku odwołanie do pełnego składu Kolegium.