

Uchwała nr V/270/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 30 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Daszyna

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna na lata 2011 – 2022 **z uwagami zawartymi w pkt. 5 i 7 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Daszyna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2011 – 2022, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na upoważnienie Wójta Gminy do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, które sformułowane zostało nieprecyzyjnie.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011 – 2022 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Biorąc jednak pod uwagę nieprawidłowo określone dochody bieżące i majątkowe dla roku 2011 (*por. Uchwała Składu Orzekającego Nr V/269/2010 w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Daszyna na 2011 rok*) inaczej niż wykazano w projekcie uchwały w sprawie WPF ukształtuje się nadwyżka operacyjna budżetu, która wynosić będzie dla roku 2011 kwotę 33.562,21 zł., a nie jak wykazano kwotę 859.789,49 zł. Tym samym dla roku 2011 nieprawidłowo wyliczona została relacja , o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych , która wynosi 0,49 %, a nie jak wykazano 6,81 %, co ma wpływ na określenie wskaźnika roku 2014.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem. **Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosił będzie 59,58% dochodów ogółem budżetu przy założeniu, że zostaną osiągnięte prognozowane dochody.** Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio **9,15 %; 6,25%; 9,91% .**
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Daszyna, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach

publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą, z wyjątkiem roku 2014, w którym wskaźnik wynosi 8,79%, a nie jak wykazano 10,90%. Nieprawidłowo określony dopuszczalny poziom zadłużenia w roku 2014 wiąże się z nieprawidłowo wyliczoną nadwyżką operacyjną na działalności bieżącej w roku 2011, na co wskazano w pkt. 5 niniejszej opinii. Łączna kwota spłat przypadająca w latach 2015 – 2022 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Natomiast jak wykazano wyżej dopuszczalny wskaźnik spłat długu w roku 2014 wynosi 8,79 %, zaś założona w WPF spłata wynosi 10,58% dochodów ogółem budżetu, a zatem przekracza dopuszczalny poziom spłat długu, co jest sprzeczne z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia – co do zasady - uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publiczne (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek