

Uchwała Nr V/268/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Daszyna w 2011 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2011 r. **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Daszyna na 2011 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.191.483,51 zł., i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek .

Nadto Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną, która została jednak nieprawidłowo ustalona, bowiem faktycznie nadwyżka operacyjna w roku 2011 wynosi 33.562,21 zł., a nie jak wykazano 859.789,49 zł. Nieprawidłowo wyliczona nadwyżka na działalności bieżącej jest związana z nieprawidłowo sklasyfikowanymi dochodami z tytułu dobrowolnych wpłat mieszkańców na realizację inwestycji gminnych związanych z przydomowymi oczyszczalniąmi ścieków oraz instalacją kolektorów

słonecznych. Dochody z tytułu wpłat mieszkańców, które wynoszą 826.227,28 zł, należy bowiem zaliczyć do dochodów majątkowych.

Niemniej jednak stwierdzić należy, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 2.400.000,00zł. są przeznaczone na pokrycie deficytu powstałego w związku z realizacją wydatków majątkowych oraz na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 900.000,00 zł. oraz na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE w kwocie 308.516,49 zł. Powyższe wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Uwzględniając, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249,poz.2104 z późn. zm.)w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Daszyna relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **46,53%**, przy czym po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z 30.06.2005 r. ufp. wskaźnik długu wynosił będzie **44,17%** dochodów ogółem. Założona wysokość długu jest możliwa do spłaty w latach budżetowych 2011 – 2013, bowiem kwota rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz odsetkami od kredytów krótkoterminowych do dochodów ogółem budżetu nie przekroczy w tych latach prognozy określonej art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku, tj. od roku w którym wejdzie w życie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami od nich do prognozowanych dochodów budżetu ogółem przekroczy jednak w roku 2014 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (tj. 2011 – 2013) jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, obliczoną według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Prawidłowo określony wskaźnik maksymalnej spłaty długu dla roku 2014 wynosi bowiem 8,79 % dochodów ogółem budżetu, natomiast Gmina prognozuje spłatę na poziomie 10,59 % tych dochodów. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dokonania powtórnej analizy możliwości spłaty zaciąganych w roku 2011 zobowiązań kredytowo – pożyczkowych w latach przyszłych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek