

**Uchwała nr V/264/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 27 grudnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Powiatu Łęczyckiego na 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2011 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu Łęczyckiego są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na następujące uchybienia:

1. w § 10 ust. 1 pkt. 2 projektu uchwały budżetowej proponuje się upoważnienie Zarządu Powiatu Łęczyckiego do zaciągania kredytów i

pożyczek długoterminowych, między innymi, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE do wysokości 2.200.000,00 zł., podczas gdy w § 4 uchwały nie określono limitu zobowiązań z tego tytułu. W określonych w § 3 projektu uchwały przychodach budżetu nie planuje się również pożyczki długoterminowej na finansowanie deficytu powstałego w związku z realizacją programów i projektów współfinansowanych środkami UE. Założono bowiem nadwyżkę dochodów nad wydatkami, które razem z planowanymi do zaciągnięcia pożyczkami i kredytami są przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo – pożyczkowych. Nadto z analizy dochodów budżetu nie wynika też, że Powiat planuje w 2011 roku środki z budżetu UE w takiej wysokości, co uzasadnić by mogło ewentualne planowanie pożyczki krótkoterminowej na wyprzedzające finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków UE podlegającej spłacie w roku budżetowym otrzymanymi środkami z budżetu UE. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność dostosowania zapisów uchwały budżetowej do obowiązujących w tym zakresie przepisów art. 89 oraz 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Upoważnienia zawarte w § 10 ust. 1 pkt. 3 oraz w pkt. 7 projektu uchwały są nieprawidłowe, bowiem ich zakres jest niezgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 228 oraz 258 ustawy o finansach publicznych zakres upoważnienia zarządu obejmuje zaciąganie zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Proponowane natomiast upoważnienie Zarządu Powiatu w § 10 ust. 1 pkt.4 uchwały narusza art. 257 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych, bowiem przepis ten przyznaje prawo Zarządowi JST w toku wykonywania budżetu do dokonywania zmian wydatków w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zatem organ stanowiący może wyłącznie decydować o udzieleniu bądź nieudzieleniu upoważnienia do dokonywania zmian planu wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, zaś w pozostałym zakresie tj. zmian planu wydatków bieżących w ramach działu właściwość Zarządu określona została ustawą.

Rada Powiatu nie powinna upoważniać Zarządu Powiatu w uchwale budżetowej do dokonywania przeniesień w planie dochodów i wydatków rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych ( § 10 ust. 1 pkt. 8 projektu uchwały ). Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 223 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące w szczególności ze źródeł określonych w tym przepisie, oraz określa w szczególności:

- jednostki budżetowe, które gromadzą dochody,
- źródła, z których dochody są gromadzone na rachunku,
- przeznaczenie dochodów, z tym że dochody wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń osobowych,
- sposób i tryb sporządzenia planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, **dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzenia.**

Przytoczony przepis jednoznacznie wskazuje na konieczność regulacji przez organ stanowiący w odrębnej uchwale, między innymi, sposobu i trybu dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków gromadzonych na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki budżetowe oraz zatwierdzania tych zmian.

3. W § 2 projektu uchwały budżetowej, gdzie ustalone zostały wydatki budżetu Powiatu na rok 2011, znajduje się odesłanie do załącznika nr 4 i 5 tj. „limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2011 – 2013” oraz „wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności”. Skład Orzekający mając przy tym na uwadze, że powyższe programy zostały ujęte jako przedsięwzięcia w wieloletniej prognozie finansowej, wskazuje na potrzebę zachowania przejrzystości obu tych dokumentów, a tym samym wykazanie w załącznikach do uchwały budżetowej wyłącznie przypadających w roku 2011 limitów wydatków na realizację tych programów i projektów.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi .

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Łęczyckiego.

**Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.**

***Przewodniczący  
Składu Orzekającego***

***Małgorzata Michałek***