

**Uchwała nr V/261/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 29 grudnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Gminy Witonia**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia na lata 2011 – 2017 z uwagą zawartą w pkt. 8 uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:**

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2011 – 2017, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie sporządzono wykazu przedsięwzięć. Z przekazanej informacji przez Wójta

Gminy Witonia (pismo z dnia 6.12.2010 r. FN-3010-4/2010) wynika, że Gmina nie planuje inwestycji wieloletnich, zaś zaciągane zobowiązania mieszczą się w granicach kwot wydatków określonych corocznie w budżecie.

3. wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. brak ujęcia w wieloletniej prognozie finansowej wieloletnich przedsięwzięć skutkuje, że projekt uchwały w sprawie WPF nie zawiera upoważnień dla Wójta do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć.
5. z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011 – 2017 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie **34,04 %** dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio **6,38 %; 6,98%; 6,66%**.
7. począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Witonia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.

8. do wieloletniej prognozy finansowej nie zostały opracowane objaśnienia, które stosownie art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, są niezbędne. Przepis ten stanowi bowiem, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Zatem w objaśnieniach należy wykazać założony wzrost bądź zmniejszenie prognozowanych dochodów i wydatków, wyniku budżetu, jego przychodów i rozchodów oraz długu, co spełni wówczas wynikający z art. 226 ust. 1 ustawy warunek realistyczności prognozy. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

***Przewodniczący  
Składu Orzekającego***

***Małgorzata Michałek***