

**Uchwała nr V/255/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 27 grudnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Piątek na 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Piątek na 2011 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Piątek zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Piątek są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na następujące uchybienia:

1. w § 14 projektu uchwały budżetowej proponuje się upoważnienie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy

inwestycyjne Gminy Piątek, w tym programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej. Jednakże upoważnienie o tym zakresie nie wymaga powtórzenia w uchwale budżetowej, bowiem limit zobowiązań, do którego organ wykonawczy JST może zaciągać zobowiązania na realizację programów i projektów obejmuje załącznik do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy - wykaz przedsięwzięć, zaś upoważnienie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją zawiera § 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF Gminy (zgodnie z art. 228 ufp). Natomiast w toku wykonywania budżetu zaciąganie zobowiązań jest wyłączną kompetencją organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, który zgodnie z art. 254 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych dokonuje wydatków w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Konkludując, do zaciągania zobowiązań w granicach kwot wydatków określonych w budżecie właściwość Wójta Gminy wynika z ustawy o finansach publicznych oraz jest związana z podziałem kompetencji organów JST określonych w ustawie kształtującej ustrój samorządu gminnego.

2. W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej „dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych na 2011 rok” nieprawidłowo oznaczono dotację podmiotową dla instytucji kultury – Gminny Ośrodek Kultury jako dotację celową. Zgodnie bowiem z art. 131 ustawy o finansach publicznych dotacje przeznaczone wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie są dotacjami podmiotowymi. Instytucje kultury zostały wymienione w ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2001 r. nr 13, poz.123 z późn. zm.) jako podmioty tworzone, między innymi, przez JST w celu realizacji obowiązku organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, którym organizator zapewnia niezbędne środki do prowadzenia tej działalności i utrzymania obiektów, w których prowadzona jest działalność kulturalna. Na pokrycie kosztów bieżącej działalności instytucji kultury jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana udzielić dotacji ( art. 28 ustawy ), którą zgodnie z art. 215 ust. 2 ufp. w zestawieniu stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej wyodrębnić należy jako dotację podmiotową.
3. W tabeli nr 2 „plan wydatków budżetu Gminy Piątek na 2011 r”. w dziale 758, rozdz. 75818 kwota 20.000,- zł. rezerwy ogólnej winna zostać przypisana do wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów

uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Piątek na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Piątek .

**Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.**

***Przewodniczący  
Składu Orzekającego***

***Małgorzata Michałek***

