

Uchwała nr V/241/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 20 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Lubochnia na 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Lubochnia na 2011 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lubochnia zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrzył się następujących uchybień :

1. W § 4 pkt. 2 projektu uchwały utworzono rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 20.000,00 zł. Zgodnie jednak z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zmianami) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę

celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu JST, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W Gminie Lubochnia prawidłowo wyliczona kwota rezerwy na powyższy cel wynosić powinna minimalną kwotę 41.087,00 zł.

2. W § 6 uchwały ustalone zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w takiej samej wysokości wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Mając jednak na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu należy wyodrębnić dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2007 Dz.U. Nr 70, poz. 473 z późniejszymi zmianami), należy w odrębnej tabeli do projektu uchwały wykazać te dochody i wydatki. Szczególna zasada wykonywania budżetu w tym zakresie wynika z art. 18 (2) ustawy, w myśl którego dochody z opłat za zezwolenia wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele.
3. W §10 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast w § 11 zawarte upoważnienie dla Wójta nie obejmuje upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Mając na względzie, że Gmina planuje pokryć zarówno deficyt budżetu jak i spłatę zobowiązań planowanymi kredytami i pożyczkami, Skład Orzekający wskazuje, że w celu umożliwienia Wójtowi wykonywania budżetu należałoby objąć upoważnieniem do zaciągania zobowiązań kredytowo - pożyczkowych w pełnej kwocie określonego w § 10 limitu.
4. W § 11 pkt. 2 lit. „a” projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu treść upoważnienia dla Wójta jest niezgodna z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z art. 228 upoważnienie dla organu wykonawczego może zostać udzielone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co zostało zawarte. W projekcie uchwały w sprawie WPF upoważnienie w tym zakresie zostało określone poprawnie (w brzmieniu obowiązującym od 1.01. 2011 r.). Przy takiej konstrukcji upoważnień w obu tych uchwałach w ocenie Składu Orzekającego nie powinno powielać się upoważnienia dla organu wykonawczego.

Skład Orzekający biorąc pod uwagę wykazane w tabeli nr 3 do projektu budżetu limity wydatków na 2011 rok na wszystkie zadania inwestycyjne łącznie, sugeruje, aby w celu zachowania przejrzystości budżetu sporządzić dwie tabele, w których odrębnie wykazane zostaną limity wydatków na przedsięwzięcia ujęte w wykazie

przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie WPF oraz odrębnie limity wydatków na realizację rocznych zadań inwestycyjnych. Wyodrębnienie powyższe ułatwi organom gminy zachowanie wymogów, o których mowa w art. 231 ustawy o finansach publicznych dotyczących kompetencji organów do dokonywania zmian limitów wydatków i zobowiązań na przedsięwzięcia objętych wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Lubochnia na 2011 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Lubochnia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek