

Uchwała nr V/230/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta Łęczycy 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje projekt budżetu Miasta Łęczycy na 2011 rok z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Łęczycy zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrzył się następujących uchybień:

1. W § 3 projektu uchwały Miasto planuje deficyt budżetu na kwotę 2.012.223,55 zł., który zamierza pokryć przychodami zwrotnymi w kwocie 511.280,00 zł. oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na r-ku bieżących budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.500.943,55 zł. Z danych zawartych w

bilansie Miasta za rok 2009 wynika stan wolnych środków w wysokości 3.598.877,18 zł., z których w budżecie na rok 2010 zaangażowano na pokrycie deficytu kwotę 3.342.595,00 zł. Zatem do dyspozycji jednostki na sfinansowanie deficytu roku 2011 pozostała kwota 256.282,18 zł. i do czasu ustalenia w bilansie z wykonania budżetu za rok 2010 faktycznego stanu wolnych środków Miasto nie może zakładać pokrycia deficytu wolnymi środkami w wysokości innej, niż wynikającej z bilansu roku 2009 pomniejszonej o kwotę przeznaczoną na pokrycie deficytu budżetu 2010 roku. Tym samym założony na poziomie 2.012.223,55 zł. deficyt budżetu przy uwzględnieniu możliwości jego pokrycia wolnymi środkami w kwocie 256.282,18 zł. powoduje konieczność zaciągnięcia przez Miasto wyższego kredytu albo zmniejszenia wydatków lub zwiększenia dochodów budżetu. Tym samym korekty wymagać będą limity zobowiązań planowane na sfinansowanie deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz zawarte w § 10 pkt. 2 projektu uchwały w tym zakresie upoważnienie.

2. W § 10 pkt. 3 „a” i 6 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu treść upoważnień dla Burmistrza jest niezgodna z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 228 upoważnienia dla organu wykonawczego mogą zostać udzielone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W przypadku Miasta Łęczycy upoważnienia w projekcie uchwały w sprawie WPF zostały ograniczone do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć, a zatem jeżeli organ stanowiący zdecyduje o upoważnieniu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów nie będących przedsięwzięciami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jak również o przekazaniu tych upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych, wówczas określić winien treść upoważnienia zgodnie z dyspozycją normy art. 228 oraz 258 ustawy o finansach publicznych.
3. Upoważnienie natomiast zawarte w § 10 pkt. 3 „b” uchwały w zakresie zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na zadania inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków UE lub bezzwrotnych środków zagranicznych wykraczają poza zakres upoważnień określonych w art. 257 i 258 ufp. Dopuszczalna granica zaciągania zobowiązań w zakresie rocznych wydatków inwestycyjnych przy wykonywaniu budżetu jest wyznaczona wysokością wydatków określonych w budżecie. Natomiast upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz limity zobowiązań na realizację wieloletnich przedsięwzięć udzielane jest w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a nie w uchwale budżetowej (por.: art. 228 ufp), co w przypadku Miasta zostało dokonane.
4. W § 3.1 pkt.1 projektu uchwały wskazać należy poprawnie źródło pokrycia deficytu budżetu tj. zgodnie z treścią art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający biorąc pod uwagę wykazane w tabeli nr 3 do projektu budżetu limity wydatków na 2011 rok na wszystkie zadania inwestycyjne łącznie, sugeruje,

aby, w celu zachowania przejrzystości budżetu sporządzić dwie tabele, w których odrębnie wykazane zostaną limity wydatków na przedsięwzięcia ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie WPF oraz odrębnie limity wydatków na realizację rocznych zadań inwestycyjnych. Wyodrębnienie powyższe ułatwi organom gminy zachowanie wymogów, o których mowa w art. 231 oraz 232 ustawy o finansach publicznych dotyczących kompetencji organów do dokonywania zmian limitów wydatków i zobowiązań na przedsięwzięcia objętych wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łęczycy na 2011 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej Łęczycy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek