

Uchwała nr V/209/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 listopada 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Piątek na pokrycie planowanego deficytu budżetu
na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Piątek w kwocie 1.079.042,00zł. (słownie: jeden milion siedemdziesiąt dziewięć tysięcy czterdzieści dwa zł.) **z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r.**

Uzasadnienie

W dniu 18 października 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Piątek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.079.042,00zł. zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. "Oświecenie Gminy Piątek".

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Gminy Piątek uchwalony uchwałą nr XXXII/177/09 z dnia 28 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Piątek na rok 2010 wraz z uchwałą podjętą w dniu 10 lutego 2010r. nr XXXIV/183/2010 zmieniającą budżet Gminy Piątek w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz uchwałami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu Gminy w 2010r. Stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Rada Gminy Piątek, w uchwale budżetowej, upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt

2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 14 uchwały budżetowej - Wójt Gminy w Piątek - Zarządzeniem nr 34/10 podjętym w dniu 5 października 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu.

Planowany do zaciągnięcia kredyt Gmina zamierza spłacić w latach 2011-2015.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Piątek na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Gminy na lata 2010 – 2015.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST.

Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganego kredytu mając na względzie także art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanymi przepisami w przypadku zaciągania przez Gminę kredytów i pożyczek w związku z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań mają zastosowanie wyłączenia ograniczeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Obciążenie budżetu Gminy Piątek w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty tj. 7,28% Gmina wykazuje rok 2012. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2011 i kształtować się będzie na poziomie 40,65 %.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie także możliwość spłaty przez Gminę w latach objętych prognozą 2014 – 2015 dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Piątek wykazała, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Skład Orzekający zaznacza jednak, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków, osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek