

Uchwała nr V/208/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 listopada 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Miasto Łęczyca na spłatę wcześniej zaciągniętych
kredytów i pożyczek

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Łęczyca w kwocie 2.500.000,00zł. (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy zł.) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 8 października 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.500.000,00zł. (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy zł.) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Miasta Łęczyca uchwalony uchwałą nr L/388/2010 z dnia 21 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasta Łęczyca na 2010r. wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu Miasta w 2010r. Stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Rada Miasta Łęczyca, w uchwale budżetowej, upoważniła Burmistrza Miasta do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 11 pkt 2 uchwały budżetowej - Burmistrz Miasta Łęczyca - Zarządzeniem nr 441/2010

podjętym w dniu 19 października 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Zarządzenie zostało doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 października 2010r. Planowany do zaciągnięcia kredyt Miasto zamierza spłacić w latach 2011-2016.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Miasta Łęczycy na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Miasta na lata 2010 – 2043.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST.

Obciążenie budżetu Miasta Łęczycy w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz udzielonych poręczeń nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty tj. 12,76% Miasto wykazuje w roku 2011. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2011 i kształtować się będzie na poziomie 50,43%.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243

ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto w latach objętych prognozą 2014 – 2016 dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład Orzekający stwierdził, że Miasto Łęczyca wykazało, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków, osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Miasto prognozy długu. Skład Orzekający zauważa, że w latach 2010 -2016 poziom zadłużenia Miasta będzie wykazywał tendencję rosnącą, a w latach 2014 -2016, jak wynika z przedstawionej prognozy, poziom zadłużenia w poszczególnych latach osiągać będzie dopuszczalne wskaźniki zadłużenia. W ocenie Składu Orzekającego - w celu zachowania przez Miasto prawem przewidzianych limitów zadłużenia - w przypadku realizacji dochodów poniżej wielkości założonych w prognozie, może zachodzić konieczność dokonania odpowiednich korekt poziomu wydatków oraz planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów prognozowanych w budżetach lat następnych.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek