

Uchwała nr V/ 207 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 listopada 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Zadzim na pokrycie planowanego deficytu budżetu
na 2010 rok i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną z uwaga**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Zadzim w wysokości 2.000.000,00 zł (słownie złotych: dwa miliony) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 rok i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy w Zadzimiu o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2010 i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.000.000,00 zł. Uchwałą nr XLVII/231/2010 w dniu 17 sierpnia 2010 roku Rada Gminy w Zadzimiu postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Postanowiła również, że spłata zaciąganego kredytu nastąpi w latach 2011-2020.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Zadzim, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz danych zawartych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu na lata 2010-2020. Działaniem swym Rada Gminy w Zadzimiu wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Zadzimiu na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Stan zadłużenia Gminy Zadzim z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczenia nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 8,58%. Natomiast w latach 2011 - 2013, przy założeniu osiągnięcia przez Gminę w latach 2011 - 2013 dochodów budżetu, w tym w szczególności dochodów majątkowych na poziomie założonym w prognozie, wskaźnik spłaty zadłużenia wynosić będzie odpowiednio: 9,26%, 9,71%, 9,52%.** Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem - zaciąganych/emitowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganego kredytu mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 - 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem

dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Z danych Gminy Zadzim zawartych w przedłożonej do wniosku prognozy kwoty długu wynika, że **począwszy od 2014 roku spłata zadłużenia Gminy oscylować będzie na pograniczu wskaźnika maksymalnego obciążenia budżetu spłatami zobowiązań**, liczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 01.01.2014 roku. **Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały na podstawie danych zawartych w prognozie długu przedstawionej przez Wójta Gminy Zadzim, przy założeniu przez Gminę pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej w prognozie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej). Skład Orzekający zaznacza również, że w przypadku realizacji dochodów poniżej wielkości założonych w prognozie, a zwłaszcza dochodów majątkowych założonych do osiągnięcia w latach 2011-2014 zachodzić będzie konieczność zmniejszenia poziomu wydatków, przede wszystkim wydatków majątkowych prognozowanych w tych latach.**

Z przedstawionej przez Wójta Gminy w Zadzimiu prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Zadzim na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013 określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 54,31% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek

