

Uchwała nr V/206/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 października 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego
przez Gminę i Miasto Szadek na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę i Miasto Szadek w wysokości 500.000,00 zł. (słownie złotych: pięćset tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2010 r.

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2010r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Fn.3020/56/2010 Burmistrza Gminy i Miasta Szadku o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 500.000,00 zł. Do wniosku załączona została prognoza kwoty długu Gminy i Miasta Szadku w latach 2010-2020.

Podstawę prawną zaciągnięcia w/w kredytu stanowi Uchwała Nr XXXVII/301/2009 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2010 rok (ze zmianami do dnia 30.09.2010 r.), w której deficyt budżetu określony został na kwotę 6.606.218,49 zł. oraz spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych na kwotę 390.294,65zł. Na pokrycie deficytu budżetu Gmina i Miasto Szadek zaplanowała przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 6.431.394,00 zł. oraz wolne środki z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 174.824,00 zł., natomiast na spłatę zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych przeznaczyła pozostałe wolne środki w kwocie 390.294,65 zł. W dniu 28 maja 2010 roku Rada Gminy i Miasta podjęła Uchwałę Nr XLI/360/2010 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku budżetowym 2010 na pokrycie deficytu budżetu. Wypełniona została zatem dyspozycja art. 91 ust. 1 ustawy o

finansach publicznych, zgodnie z którą suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Zarówno kwota zaciąganego kredytu jak i jego przeznaczenie zostało zaplanowane w budżecie Gminy i Miasta Szadek. Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona także w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą załączonej do uchwały budżetowej oraz do wniosku o opinię prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Szadek.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE, co w przypadku Gminy Szadek nie ma zastosowania. W latach 2010 – 2013 spłata rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych, (poręczeń gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Maksymalny wskaźnik spłaty zadłużenia w tych latach osiągnie wskaźnik 6,65 % dochodów budżetu ogółem. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy Szadek nie przekroczy 60 % dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i wynosić będzie 42,89 % dochodów budżetu.

Skład Orzekający ocenił także na podstawie przedłożonej wraz z wnioskiem o opinię prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Szadek **możliwość spłaty zaciąganego kredytu w latach 2014 – 2020**, zgodnie bowiem z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). W przypadku Gminy i Miasta Szadek przedstawione w prognozie długu wielkości dochodów budżetu oraz wydatków, prognozowanej nadwyżki operacyjnej

budżetu (dochody bieżące – wydatki bieżące), dochodów ze sprzedaży majątku, **pozwoiliły Składowi Orzekającemu wyrazić opinię, że Gmina i Miasto Szadek wykazało możliwość spłaty zaciąganego kredytu począwszy od 2014 roku tj. w nowych warunkach prawnych określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.** Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt. 2 – 4 oraz art. 90, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz odsetkami i dyskontem od kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu, a także potencjalna kwota spłat udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dochodów budżetu ogółem, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących tej jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek