

**Uchwała nr V/170 /2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 września 2010 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Gminę Tomaszów Mazowiecki z przeznaczeniem na**  
**sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na 2010.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Beata Kaczmarek     | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. Ewa Śpionek         | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną** o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Tomaszów Mazowiecki w kwocie 160.000,00 zł (słownie złotych: sto sześćdziesiąt tysięcy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na 2010 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 13 września 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 160.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu związanego z realizacją zadania „ Budowa kotłowni i instalacji c.o. wraz z termomodernizacją budynku DL w Kwiatkówce”.

Uchwałą nr XLIII/231/10 podjętą w dniu 2 września 2010 roku Rada Gminy w Tomaszowie Mazowieckim postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Zgodnie z §1 powyżej wskazanej Uchwały zaciągana pożyczka przeznaczona jest na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki związanego z realizacją zadania „ Budowa kotłowni i instalacji c.o. wraz z termomodernizacją budynku DL w Kwiatkówce”. Postanowiono również, że spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2011-2014.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Tomaszów Mazowiecki, w szczególności w zakresie

planowanych dochodów i wydatków budżetu Gminy, jego przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia Gminy Tomaszów Mazowiecki w 2010r. i latach następnych.

Z analizy budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki wynika, że Gmina w 2010r. zaplanowała deficyt budżetu na kwotę 8.786.878,06 zł., który zamierza pokryć kredytami i pożyczkami długoterminowym w kwocie 8.786.878,06 zł. oraz rozchody budżetu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.363.733,28 zł, które planuje pokryć kredytami długoterminowymi w kwocie 1.363.733,28 zł. Z przedstawionej prognozy długu wynika, że w latach 2012-2016 Gmina planuje osiągnąć nadwyżkę budżetu, którą zamierza przeznaczyć na spłaty kredytów i pożyczek. Na podstawie danych wynikających z prognozy długu ustalono, że zadłużenie Gminy w poszczególnych latach w odniesieniu do planowanych dochodów budżetu osiągnie **w 2010r. wskaźnik 6,91%, a w latach 2011-2013 odpowiednio 9,96%, 14,07% oraz 14,71%, przy założeniu że budżet Gminy w tych latach będzie wykonany przynajmniej na poziomie zakładanym w prognozie długu, tj. przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej), wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.**

Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami oraz odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Z przedstawionej przez Burmistrza Gminy Tomaszów Mazowiecki prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Tomaszów Mazowiecki na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 52,20% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach

publicznych. Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty ( 60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej. W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca  
Składu Orzekającego***

***Beata Kaczmarek***