

Uchwała nr V/164/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Rokiciny na pokrycie planowanego deficytu
budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2. Urszula Wiktorowska | - członek |
| 3. Małgorzata Michałek | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Rokiciny w wysokości 1.600.000,00 zł (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 9 września 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Rokiciny o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Rokiciny w wysokości 1.600.000,00 zł (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki stanowi budżet Gminy Rokiciny uchwalony uchwałą nr XXXVII/186/09 z dnia 30 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Rokiciny na rok 2010 wraz z uchwałą podjętą w dniu 27 stycznia 2010r. nr XXXVIII/193/2010 zmieniającą budżet Gminy Rokiciny w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian w budżecie. Powyższą uchwałą, stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Rokiciny upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia

określonego w § 6 uchwały budżetowej - Wójt Gminy w Rokiciny - Zarządzeniem nr 54 podjętym w dniu 7 września 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Rokiciny, w szczególności w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetu Gminy, jej przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia gminy Rokiciny w 2010r. i latach następnych.

W 2010r. Gmina Rokiciny zaplanowała deficyt budżetu na kwotę 3.281.427,76 zł oraz spłatę rat kredytów wcześniej zaciągniętych na kwotę 364.978,33 zł. Na pokrycie deficytu i spłatę zobowiązań zaplanowano kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 2.966.117,75 zł, w tym w kwocie 364.978,33 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych. Jednocześnie Gmina planuje osiągnąć dochody w kwocie 17.860.388,32 zł, przy zaplanowanych wydatkach w kwocie 21.141.816,08 zł.

Planowany do zaciągnięcia kredyt Gmina zamierza spłacić w latach 2011-2019.

Stan zadłużenia Gminy Rokiciny z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 2,79 %**, a w latach 2011 - 2013 osiągnie wskaźnik odpowiednio: 6,35%, 4,94%, 4,23%. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Z przedstawionej przez Wójta Gminy Rokiciny prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Rokiciny na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 27,68% planowanych na 2010 rok dochodów**.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy

wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Rokiciny w latach objętych prognozą 2014 – 2019 dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Rokiciny wykazała, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r., **przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ujętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek