

Uchwała nr V/160/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Powiat Łódzki Wschodni na pokrycie planowanego
deficytu budżetu na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych
zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Łódzki Wschodni w kwocie 5.000.000,00zł. (słownie złotych: pięć milionów) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Powiatu na 2010 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Starosty Powiatu Łódzkiego Wschodniego o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat w kwocie 5.000.000,00zł. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Powiatu Łódzkiego Wschodniego uchwalony uchwałą nr XLVIII/600/2010 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 22 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego na rok 2010 wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu oraz uchwałą LII/687/2010 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 13 maja 2010r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego

kredytu bankowego w 2010r. Zgodnie z uchwałą podjętą przez Radę Powiatu zaciągany kredyt spłacony zostanie w latach 2010-2017.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Powiatu na lata 2010 – 2017.

W 2010r. Powiat Łódzki Wschodni zaplanował deficyt budżetu na kwotę 6.196.955zł. oraz rozchody budżetu w kwocie 1.850.400,00zł. Plan przychodów budżetu ustalony został na kwotę 8.047.355,00zł., w tym z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 5.000.000,00zł. Powiat w 2010r. planuje osiągnąć dochody w kwocie 46.625.676,94zł. oraz dokonać wydatków w kwocie 52.822.631,94zł.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość spłaty zaciąganego kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST.

Obciążenie budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Powiat nie udzielał) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty tj. 4,93% Powiat wykazuje w roku 2010. W latach 2010 – 2013 także dług Powiatu nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 16,04%.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem

dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat w latach objętych prognozą 2014 – 2017 dotyczących zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład Orzekający stwierdził, że Powiat Łódzki Wschodni wykazał, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek