

Uchwała nr V/158/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Grabów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze
środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża pozytywną opinię o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Grabów w wysokości 1.277.450,00 zł. (słownie złotych: jeden milion dwieście siedemdziesiąt siedem tysięcy czterysta pięćdziesiąt) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

W dniu 1 września 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Grabów o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 1.277.450,00zł. zaciąganej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej z przyłączami kanalizacyjnymi i przepompowniami dla miejscowości Stara Sobótka, Rochów, Radzyn”.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki stanowi budżet Gminy Grabów uchwalony uchwałą nr XXXIV/197/2010 z dnia 26 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2010 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu Gminy w 2010r. Stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

o finansach publicznych Rada Gminy Grabów, w uchwale budżetowej, upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 9 pkt 2 uchwały budżetowej - Wójt Gminy Grabów - Zarządzeniem nr 117/10 podjętym w dniu 25 sierpnia 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki wskazując, że jej spłata nastąpi z pomocy przyznanej na jego realizację stosownie do Umowy o przyznanie pomocy Nr 00053-6921-UM0501263/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013, zwartej w dniu 26 listopada 2009, pomiędzy Samorządem Województwa Łódzkiego a Gminą Grabów.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Gminy na lata 2010 – 2016. Jak wynika z załączonej prognozy zadłużenia Gmina zakłada dokonanie spłaty pożyczki w latach 2011-2013.

W 2010r. Gmina Grabów zaplanowała deficyt budżetu na kwotę 5.369.441zł. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek na kwotę 458.414,92 zł. Na pokrycie deficytu i spłatę zobowiązań zaplanowano kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 5.396.220,92 zł oraz wolne środki w kwocie 431.635zł. Jednocześnie Gmina zakłada osiągnięcie dochodów w kwocie 14.105.021,00zł., przy zaplanowanych wydatkach w kwocie 19.474.462,00zł. Zadanie na które zaciągana jest pożyczka ujęte zostało w budżecie Gminy.

Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość spłaty pożyczki w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane przez Gminę Grabów w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE.

Obciążenie budżetu Gminy Grabów w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i

pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty, przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń zaciąganych kredytów i pożyczek, tj. 5,77 % Gmina wykazuje w roku 2011. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 42,90 %.

Zgodnie jednak z art. 170 ust. 5 ustawy z 30.06.2005 r. w przypadku gdy określone w umowie środki Unii Europejskiej, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek oraz udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 oraz w art. 169 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Od 1 stycznia 2014 regulacje art. 170 ust. 5 ufp zastępuje art. 243 ust. 1 nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym w przypadku obowiązku zwrotu lub nie przekazania warunkiem będzie spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Wystąpienie tych okoliczności spowoduje obciążenie budżetu Gminy Grabów spłatami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2011r. w wysokości 16,67% planowanych dochodów budżetu.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek