

Uchwała nr V/157/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Grabów na pokrycie planowanego deficytu budżetu
na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Grabów w kwocie 2.000.000,00zł. (słownie złotych: dwa miliony zł.) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W dniu 17 sierpnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Grabów o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.000.000,00zł. zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Gminy Grabów uchwalony uchwałą nr XXXIV/197/2010 z dnia 26 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2010 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu Gminy w 2010r. Stosownie do postanowień art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Rada Gminy Grabów, w uchwale budżetowej, upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w

art.89 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 9 pkt 2 uchwały budżetowej - Wójt Gminy Grabów - Zarządzeniem nr 112/10 podjętym w dniu 10 sierpnia 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu, z przeznaczeniem na:

- zadanie inwestycyjne pn. "Przebudowa drogi gminnej o nawierzchni asfaltowej w miejscowości Besiekry – Janów – Ostrówek dł. 3564mb",
- zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi gminnej o nawierzchni asfaltowej w miejscowości Sobótka dł. 981 mb”,
- zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi gminnej o nawierzchni asfaltowej w miejscowości Budki - Borów dł. 2112 mb”,
- zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa i remont stadionu LKS w Grabowie”,
- zadanie inwestycyjne pn. „ Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej z przyłączami kanalizacyjnymi dla miejscowości Stara Sobótka, Rochów i Radzyń”, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,

Planowany do zaciągnięcia kredyt Gmina zamierza spłacić w latach 2010 - 2016.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Gminy na lata 2010 – 2016.

W 2010r. Gmina Grabów zaplanowała deficyt budżetu na kwotę 5.369.441zł. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek na kwotę 458.414,92 zł. Na pokrycie deficytu i spłatę zobowiązań zaplanowano kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 5.396.220,92 zł oraz wolne środki w kwocie 431.635zł. Jednocześnie Gmina zakłada osiągnąć dochody w kwocie 14.105.021,00zł., przy zaplanowanych wydatkach w kwocie 19.474.462,00zł. Zadania na które zaciągany jest kredyt ujęte zostały w budżecie Gminy.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60%

wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane przez Gminę Grabów w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE.

Obciążenie budżetu Gminy Grabów w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty, przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń zaciąganych kredytów i pożyczek, tj. 5,77% Gmina wykazuje w roku 2011. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 42,90%.

Zgodnie jednak z art. 170 ust. 5 ustawy z 30.06.2005 r. w przypadku gdy określone w umowie środki Unii Europejskiej, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek oraz udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 oraz w art. 169 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Od 1 stycznia 2014 regulacje art. 170 ust. 5 ufp zastępuje art. 243 ust. 1 nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym w przypadku obowiązku zwrotu lub nie przekazania warunkiem będzie spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę w latach objętych prognozą 2014 – 2015 dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład

Orzekający stwierdził, że Gmina Grabów wykazała, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek