

Uchwała nr V/156/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Świnice Warckie na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2. Urszula Wiktorowska | - członek |
| 3. Małgorzata Michałek | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki w kwocie 571.896,00zł. (słownie złotych: pięćset siedemdziesiąt jeden tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt sześć) zaciąganej przez Gminę Świnice Warckie w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie zadania pn. "Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Świnice Warckie".

Uzasadnienie

W dniu 1 września 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Świnice Warckie o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 571.896,00zł. zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi w 2010r. na wyprzedzające finansowanie zadania pn. "Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Świnice Warckie".

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki stanowi budżet Gminy Świnice Warckie uchwalony uchwałą nr XXVII/181/2010 z dnia 28 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Świnice Warckie na rok 2010 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu oraz zarządzenie nr 171/2010 Wójta Gminy Świnice Warckie z dnia 27 sierpnia 2010r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”

objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, wydane na podstawie upoważnienia Rady Gminy zwanego w § 8 pkt. 3 uchwały budżetowej.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Świnice Warckie, w szczególności w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetu Gminy, jej przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia gminy Świnice Warckie w 2010r.

Splata pożyczki przewidziana jest w roku 2011. Zgodnie z zarządzeniem, zobowiązania finansowe, jakie powstaną w wyniku uzyskania pożyczki zostaną pokryte dochodami Gminy z tytułu pomocy finansowej przyznanej na jego realizację stosownie do umowy o przyznanie pomocy Nr 00067-6921-UM0501387/09 w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013, zwartej w dniu 26 listopada 2009r. pomiędzy Samorządem Województwa a Gminą Świnice Warckie. Zadanie, na które zaciągana jest pożyczka zostało ujęte w budżecie Gminy Świnice Warckie.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanymi przepisami w przypadku zaciągania kredytów i pożyczek w związku z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań mają zastosowanie wyłączenia ograniczeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Stan zadłużenia Gminy Świnice Warckie z tytułu przypadających do spłaty w latach 2010 i 2011 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii – w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 9,60%, a roku 2011 – 9,25%**. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Zgodnie jednak z art. 170 ust. 5 ustawy z 30.06.2005 r. w przypadku gdy określone w umowie środki Unii Europejskiej, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek oraz udzielać

poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 oraz w art. 169 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Od 1 stycznia 2014 regulacje art. 170 ust. 5 ufp zastępuje art. 243 ust. 1 nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym w przypadku obowiązku zwrotu lub nie przekazania warunkiem będzie spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Wystąpienie tych okoliczności spowoduje obciążenie budżetu Gminy Świnice Warckie spłatami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2011r. w wysokości 18,26% planowanych dochodów budżetu.

Z przedstawionej przez Wójta Gminy Świnice Warckie prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 39,63% planowanych na 2010 rok dochodów**, a w przypadku wystąpienia okoliczności wskazanych w art. 170 ust.4 i 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 o finansach publicznych wskaźnik ten osiągnie poziom 50,27% planowanych dochodów budżetu.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek