

Uchwała nr V/143/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 września 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Świnice Warckie na pokrycie planowanego
deficytu budżetu na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów
i pożyczek.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Świnice Warckie w łącznej wysokości 1.150.000,00zł. (słownie złotych: jeden milion sto pięćdziesiąt tysięcy zł) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Świnice Warckie o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.150.000,00 zł. zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych pn. "Budowa, przebudowa parkingów, chodników oraz ciągu pieszojezdnego w miejscowości Świnice Warckie" i „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Świnice Warckie” oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Gminy Świnice Warckie uchwalony uchwałą nr XXVII/181/2010 z dnia 28 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Świnice Warckie na rok 2010 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu oraz

zarządzenie nr 170/2010 Wójta Gminy Świnice Warckie z dnia 6 sierpnia 2010r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu, wydane na podstawie upoważnienia Rady Gminy zwartego w § 8 pkt. 2 uchwały budżetowej.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Planowany do zaciągnięcia kredyt Gmina zamierza spłacić w latach 2010-2020.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Świnice Warckie na 2010r. oraz załączonej do wniosku o opinię prognozy długu Gminy na lata 2010 – 2020.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów JST.

Obciążenie budżetu Gminy Świnice Warckie w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń ograniczeń zadłużania się Gminy związanych z realizacją zadań z udziałem środków Unii Europejskiej, nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty tj. 9,25% wykazuje rok 2011. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60% dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 39,63%.

W przypadku Gminy Świnice Warckie wystąpienie okoliczności, o których mowa w art. 170 ust. 5 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych spowoduje w 2011r. obciążenie budżetu spłatami w wysokości 18,26% planowanych dochodów budżetu i konieczność uwzględnienia przez Gminę braku możliwości dalszego zadłużania się, aż do czasu spełnienia ustawowych warunków zadłużenia.

Zgodnie bowiem ze wskazanym przepisem w przypadku gdy określone w umowie środki Unii Europejskiej, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek oraz udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 oraz w art. 169

ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Od 1 stycznia 2014 regulacje art. 170 ust. 5 ufp zastępuje art. 243 ust. 1 nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym w przypadku obowiązku zwrotu lub nie przekazania warunkiem będzie spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę w latach objętych prognozą 2014 – 2020 dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2010, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009r. Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Świnice Warckie wykazała, że spłata zobowiązań w tych latach nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek