

**Uchwała nr V/141/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 3 września 2010 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego**  
**zaciąganego przez Gminę Rokiciny z przeznaczeniem na spłatę wcześniej**  
**zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek      | - przewodnicząca |
| 2.Urszula Wiktorowska  | - członek        |
| 3. Małgorzata Michałek | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Rokiciny w wysokości 364.978,33 zł (słownie złotych: trzysta sześćdziesiąt cztery tysiące dziewięćset siedemdziesiąt osiem zł 33/100) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 sierpnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Rokiciny o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Rokiciny w wysokości 364.978,33 zł (słownie złotych: trzysta sześćdziesiąt cztery tysiące dziewięćset siedemdziesiąt osiem zł 33/100) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Gminy Rokiciny uchwalony uchwałą nr XXXVII/186/09 z dnia 30 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Rokiciny na rok 2010 wraz z uchwałą podjętą w dniu 27 stycznia 2010r. nr XXXVIII/193/2010 zmieniającą budżet Gminy Rokiciny w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Powyższą uchwałą, stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Rokiciny upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek,

o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 6 uchwały budżetowej - Wójt Gminy w Rokiciny - Zarządzeniem nr 48 podjętym w dniu 18 sierpnia 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Rokiciny, w szczególności w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetu Gminy, jej przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia gminy Rokiciny w 2010r. i latach następnych.

W 2010 r. Gmina Rokiciny zaplanowała deficyt budżetu na kwotę 3.281.427,76 zł oraz spłatę rat kredytów wcześniej zaciągniętych na kwotę 364.978,33 zł. Na pokrycie deficytu i spłatę zobowiązań zaplanowano kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 2.966.117,75 zł, w tym w kwocie 364.978,33 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych. Jednocześnie Gmina planuje osiągnąć dochody w kwocie 17.860.388,32 zł, przy zaplanowanych wydatkach w kwocie 21.141.816,08 zł.

Planowany do zaciągnięcia kredyt Gmina zamierza spłacić w latach 2011-2014.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Stan zadłużenia Gminy Rokiciny z tytułu przypadających do spłaty, w 2010r. i w okresie spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu, rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - na poziomie 2,82 %, a w latach 2011 - 2013 osiągnie wskaźnik odpowiednio: 6,75%, 4,70%, 4,13%. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Z przedstawionej przez Wójta Gminy Rokiciny prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Rokiciny na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60%**

**dochodów tej jednostki i wyniesie 30,81% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Mając na względzie powyższe oraz przedłożoną do wniosku prognozę długu Skład Orzekający **zaopiniował też pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Rokiciny w roku 2014** (ostatnim roku spłaty zaciąganego kredytu) dotychczas zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz planowanego do zaciągnięcia w roku 2010 kredytu, tj. w nowych warunkach prawnych wprowadzonych ustawą z 27 sierpnia 2009 r. Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Rokiciny wykazała, że spłata zobowiązań w tym roku nie przekroczy dopuszczalnego progu zadłużenia, określonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Beata Kaczmarek**

