

Uchwała nr V/ 127 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lipca 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Miasto i Gminę Koluszki na pokrycie
planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Ewa Śpionek | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto i Gminę Koluszki w wysokości 465.000,00 zł (słownie złotych: czterysta sześćdziesiąt pięć tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu, uruchamianej w dwóch transzach: w roku 2010 w kwocie 265.000,00 zł, w roku 2011 w kwocie 200.000,00 zł.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy w Koluszkach o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w związku z realizacją zadania pn.” Remont i termomodernizacja budynku Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koluszkach ul. Zagajnikowa”. Uchwałą nr XLVI/90/2010 podjętą w dniu 14 czerwca 2010 roku Rada Miejska postanowiła o zaciągnięciu pożyczki na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 465.000,00 zł, uruchamianej w następujący sposób: w roku 2010 – w kwocie 265.000 zł, a w roku 2011 – w kwocie 200.000 zł. Rada Miasta i Gminy w Koluszkach postanowiła również, że spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2012-2022.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Miasta i Gminy Koluszki, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Działaniem swym Rada Miasta i Gminy w Koluszkach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miasta i Gminy w Koluszkach na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Ponadto, zadanie inwestycyjne, na które zaciągana jest pożyczka ujęte jest w WPI, stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej, a jego okres realizacji zaplanowano na lata 2008-2011. Powyższe, wypełnia również postanowienia art. 121 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którymi do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na 2010 rok stosuje się przepisy art. 166 i art. 184 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Stan zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczenia nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 2,45%**, a w latach 2011 - 2013 osiągnie wskaźnik odpowiednio: 8,04%, 7,43%, 6,18%. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem - zaciąganych/emitowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 - 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu

zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych dopiero od 2011 roku.

Z danych Miasta i Gminy Koluszki zawartych w przedłożonej do wniosku prognozy kwoty długu wynika, że począwszy od 2014 roku spłata zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki mieścić się będzie także w nowym wskaźniku liczonym na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Z przedstawionej przez Burmistrza Miasta i Gminy w Koluszkach prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Miasta i Gminy Koluszki na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013 określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 39,68% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek

