

Uchwała nr V/ 125 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 czerwca 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Miasto i Gminę Poddębice na pokrycie planowanego
deficytu budżetu na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych
zobowiązań.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto i Gminę Poddębice w wysokości 9.500.000,00 zł (słownie złotych: dziewięć milionów pięćset tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo- pożyczkowych. Rada Miasta i Gminy w Poddębicach w Uchwale nr XLVIII/292/10 z dnia 2 czerwca 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 9.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, który będzie spłacany w latach 2011-2020 .

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Miasta i Gminy Poddębice, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212

ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jak również przedłożonej Izbie prognozy kwoty długu na lata 2010-2020. Działaniem swym Rada Miasta i Gminy w Poddębicach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miasta i Gminy w Poddębicach na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Stan zadłużenia Miasta i Gminy Poddębice z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczenia nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 7,77%**, a w latach 2011 -2013 osiągnie odpowiednio wskaźnik: 8,86%, 7%, 6,87%. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem - zaciąganych/emitowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganego kredytu mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia

jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Z danych Miasta i Gminy Poddębice zawartych w przedłożonej do wniosku prognozy kwoty długu wynika, że począwszy od 2014 roku spłata zadłużenia Miasta i Gminy Poddębice mieścić się będzie do roku 2019 także w nowym wskaźniku liczonym na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 roku. Natomiast w 2020 roku obciążenie budżetu Miasta i Gminy Poddębice spłatą długu będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego na podstawie danych określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w związku z przyjęciem do jego wyliczenia błędnych średnich arytmetycznych za lata 2017-2019, co na dzień wydania niniejszej opinii nie ma wpływu na ocenę w zakresie możliwości spłaty zaciąganego przez Miasto i Gminę Poddębice kredytu.

Z przedstawionej przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Miasta i Gminy Poddębice na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013 określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 36,12% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek