

Uchwała nr V/114/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 czerwca 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Zduńska Wola na pokrycie planowanego deficytu
budżetu na 2010 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i
pożyczek .

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Zduńska Wola w łącznej wysokości 2.933.000,00 (słownie złotych: dwa miliony dziewięćset trzydzieści trzy tysiące zł.) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Zduńska Wola o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.933.000,00 zł. zaciąganego na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz częściową spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2010r.

Podstawą prawną zaciągnięcia kredytu stanowi Uchwała Nr XLVIII/311/2010 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 14 stycznia 2010 roku r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zduńska Wola na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy, w której planowany deficyt budżetu ustalony został na kwotę 9.053.757zł. oraz uchwalone zostały przychody w łącznej kwocie 10.337.257,00 zł. z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Powyższą uchwałą, stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Zduńska Wola upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego uchwałą budżetową - Wójt Gminy Zduńska Wola - Zarządzeniem nr 243/2010 podjętym w dniu 14 maja 2010 roku zmienionym Zarządzeniem nr 248/2010 z dnia 21 maja 2010r. postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu, którego spłata nastąpi w latach 2011-2015 z dochodów budżetu, zaś zabezpieczeniem będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Zaciągany kredyt przeznaczony zostanie w kwocie 2.071.225,00zł. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz w kwocie 861.775,00zł. na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą załączonej do uchwały budżetowej oraz do wniosku o opinię **prognozy długu Gminy Zduńska Wola na lata 2010 – 2015**.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %). Obciążenie budżetu Gminy Zduńska Wola w latach 2010 – 2015 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty tj.12,71 % wykazuje rok 2011. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60 % dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 56,04 %.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki

samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku. Według wyliczeń Gminy Zduńska Wola na podstawie przedłożonej do wniosku prognozy kwoty długu wynika , że począwszy od 2014 roku spłata zadłużenia Gminy mieścić się będzie także w nowym wskaźniku liczonym na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych , który wejdzie w życie z dniem 1.01.2014 r.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek