

Uchwała nr V/107/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 maja 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Łęczyca na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Urszula Wiktorowska | - członek |
| 3. Małgorzata Michałek | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Łęczyca w wysokości 700.000 zł. (słownie złotych: siedemset tysięcy) z przeznaczeniem na zadanie pn. „Przebudowa oświetlenia dróg na terenie Gminy Łęczyca” w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 8 kwietnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty długoterminowej pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 700.000 zł. z przeznaczeniem na zadanie pn. „Przebudowa oświetlenia dróg na terenie Gminy Łęczyca”.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki stanowi budżet Gminy Łęczyca uchwalony uchwałą nr XL/208/2010 z dnia 19 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2010 wraz z uchwałami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu oraz Uchwała nr XXXVIII/217/2010 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 17 marca 2010r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w 2010r. na zadanie pn. „Przebudowa oświetlenia dróg na terenie Gminy Łęczyca”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Łęczyca, w szczególności w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetu Gminy, jej przychodów i rozchodów oraz limitów

zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia gminy Łęczycza w 2010r. i latach następnych. Zadanie, na które zaciągana jest pożyczka ujęte zostało w budżecie Gminy Łęczycza i mieści się w planowanym deficycie budżetu. Spłata pożyczki przewidziana jest w latach 2011-2014.

Stan zadłużenia Gminy Łęczycza z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 7,57 %**, a w latach 2011 - 2013 osiągnie wskaźnik odpowiednio: 7,32%, 6,64%, 3,86%. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Z przedstawionej przez Wójta Gminy Łęczycza prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Łęczycza na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 18,06% planowanych na 2010 rok dochodów**.

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 - 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem

dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek