

Uchwała nr V/104/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 maja 2010 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Czerniewice na pokrycie planowanego deficytu
budżetu na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodnicząca |
| 2.Małgorzata Michałek | - członek |
| 3.Ewa Śpionek | - członek |

uchwala, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Czerniewice w wysokości 540.000,00 zł (słownie złotych: pięćset czterdzieści tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r.

Uzasadnienie

W dniu 10 maja 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy w Czerniewice o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w Banku Ochrony Środowiska z linii Banku Rozwoju Rady Europy i Europejskiego Banku Inwestycyjnego na:

- remont drogi dojazdowej do gruntów rolnych w m. Wielka Wola w kwocie 170.000 zł;
- remont drogi dojazdowej do gruntów rolnych w m. Wielka Wola – Annów w kwocie 150.000 zł;
- remont drogi dojazdowej do gruntów rolnych w m. Chociw (Łuby) w kwocie 140.000 zł;
- remont drogi dojazdowej do gruntów rolnych w m. Lechów w kwocie 80.000 zł;

tj. w łącznej w wysokości 540.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 rok. Uchwałą nr LI/240/10 podjętą w dniu 30 kwietnia 2010 roku Rada Gminy w Czerniewicach postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Zgodnie z §1.2 powyżej wskazanej Uchwały zaciągany kredyt długoterminowy przeznaczony jest na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Czerniewice związanego z realizacją wskazanego wyżej zadania.. Spłata zaciąganego kredytu nastąpi w latach 2011-2015.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Gminy Czerniewice, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Działaniem swym Rada Gminy w Czerniewicach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Czerniewicach na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Stan zadłużenia Gminy Czerniewice z tytułu przypadających do spłaty w roku 2010 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczenia nie przekroczy 15% dochodów prognozowanych na 2010r. i kształtować się będzie - na dzień wydania opinii - w stosunku do planowanych dochodów budżetu - **na poziomie 3,77%.**, a w latach 2010 - 2013 osiągnie wskaźnik odpowiednio: 6,20 %, 5,75 %, 5,29 %. Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem - zaciąganych/emitowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Z przedstawionej przez Wójta Gminy w Czerniewicach prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Gminy Czerniewice na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013 określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy

wprowadzając ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 26,53% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157,poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych dopiero od 2011 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek