

**Uchwała nr V/99/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 maja 2010 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę i Miasto Szadek na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Beata Kaczmarek     | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. Urszula Wiktorowska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę i Miasto Szadek w wysokości 2.400.000,00 zł. (słownie złotych: dwa miliony czterysta tysięcy ) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 r.**

**Uzasadnienie**

W dniu 28 kwietnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Szadek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu na sfinansowanie deficytu budżetu roku 2010.

Podstawą prawną zaciągnięcia w/w kredytu stanowi Uchwała Rady Gminy i Miasta Szadek Nr XXXVII/301/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2010 rok, w której uchwalone zostały przychody w wysokości 6.431.394,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu. W wykonaniu postanowień uchwały budżetowej Rada Gminy i Miasta Szadek w dniu 9 marca 2010 roku podjęła Uchwałę Nr XXXIX/339/10 z dnia 9.03.2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w roku budżetowym 2010 na pokrycie deficytu budżetu Gminy i Miasta Szadek. Uchwałą tą postanowiono zaciągnąć kredyt w kwocie 2.400.000,00 zł., którego spłata dokonywana będzie w latach 2011 – 2020 z dochodów własnych Gminy. Postanowiono także, że zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Wypełniona została zatem dyspozycja art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych

papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Kwota zaciąganego kredytu została uwzględniona też w określonym w uchwale budżetowej na 2010 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą załączonej do wniosku o opinię prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Szadek na lata 2010 – 2020.

Możliwość spłaty kredytu w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów JST. W konkretnym przypadku Gminy i Miasta Szadek nie mają zastosowania wyłączenia długu i jego spłaty określone w art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając zatem planowany do zaciągnięcia w 2010 roku kredyt obciążenie budżetu Gminy w latach 2010 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Najwyższy wskaźnik spłaty, tj. 6,77% wykazuje rok 2013. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy nie przekroczy 60 % dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2010 i kształtować się będzie na poziomie 46,05 %.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60% i 15% dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający

będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Beata Kaczmarek*