

**Uchwała Nr V/78/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 kwietnia 2010 r.**  
**w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tuszynie**  
**o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Tuszyna za wykonanie**  
**budżetu roku 2009.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Beata Kaczmarek</b>     | <b>- przewodnicząca</b> |
| <b>2. Urszula Wiktorowska</b> | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Małgorzata Michałek</b> | <b>- członek</b>        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tuszynie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Tuszyna za wykonanie budżetu roku 2009 **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

W dniu 12 kwietnia 2010 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała nr 11/2010 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 7 kwietnia 2010r.w sprawie wydania opinii na temat wykonania budżetu gminy Tuszyn za 2009r. i wnioskowania o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Tuszyna za wykonanie budżetu roku 2009 wraz z uzasadnieniem wniosku i protokołem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 7 kwietnia 2010.

Z przedstawionego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi wniosku Komisji Rewizyjnej wynika, że Komisja negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta w 2009r. Przyczyny negatywnej oceny zawarte zostały w uzasadnieniu wniosku, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały nr 11/2010 Komisji Rewizyjnej. Jednocześnie Komisja postanowiła wystąpić do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta za wykonanie budżetu Miasta w 2009r.

Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. z 2001 r. Dz. U. nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) do zadań komisji rewizyjnej należy opiniowanie wykonania budżetu i występowanie z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że podstawą prac Komisji Rewizyjnej było przedłożone przez Burmistrza Miasta sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2009r., które było rozpatrywane przez Komisję na posiedzeniach w dniach 30 marca 2010r. oraz 6 i 7 kwietnia 2010r.

Komisja Rewizyjna analizując wykonanie budżetu Miasta w roku 2009 dokonała między innymi oceny stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych, ze szczególnym uwzględnieniem wykonania dochodów z tytułu opłaty targowej, dochodzenia i umarzania należności Miasta z tytułu podatków i opłat oraz wykonania zaplanowanych zadań inwestycyjnych, w tym zadań ujętych w wydatkach niewygasających. Przedmiotem zainteresowania Komisji były również wydatki związane z promocją Miasta, uczestnictwem Miasta w stowarzyszeniu międzynarodowym ACTE, finansowaniem ochotniczych straży pożarnych oraz pozyskiwanie przez Miasto środków z budżetu Unii Europejskiej.

Komisja Rewizyjna uzyskała zatem podstawę do dokonania oceny wykonania budżetu Miasta w 2009r.

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poddał pod głosowanie wniosek „o pozytywne zaopiniowanie wykonania budżetu gminy Tuszyn za 2009r. przez Burmistrza Miasta”. Za wnioskiem opowiedziało się 3 członków Komisji, przeciwnych było 3 członków Komisji, 2 członków Komisji wstrzymało się od głosu. W głosowaniu uczestniczyli wszyscy członkowie komisji. W wyniku głosowania Komisja Rewizyjna zaopiniowała negatywnie wykonanie budżetu gminy Tuszyn za 2009r.

W ocenie Składu Orzekającego wynik przeprowadzonego głosowania nie uprawniał Komisji do uznania, że sprawozdanie z wykonania budżetu zostało przez nią zaopiniowane negatywnie. Z protokołu z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 7 kwietnia 2010r. wynika, że Komisja w toku prac nad wnioskiem w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta podejmowała decyzje w sprawie opinii o wykonaniu budżetu, wniosku w sprawie absolutorium i uzasadnienia wniosku w odrębnych głosowaniach. Podjęte w trakcie posiedzenia przez Komisję Rewizyjną uchwały znalazły swój materialny wyraz w uchwale nr 10/2010 Komisji Rewizyjnej w sprawie wydania opinii na temat wykonania budżetu gminy Tuszyn za 2009r. i wnioskowania o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Tuszyńska za wykonanie budżetu roku 2009. Zgodnie ze statutem Miasta Tuszyńska Komisja Rewizyjna podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy członków Komisji (§13 załącznika nr 8 do uchwały nr VIII/58/03 Rady Miejskiej w Tuszyńsku z dnia 12.09.2003r.). Wymogi te zostały dochowane w głosowaniach nad każdą rozstrzyganą przez Komisję kwestią. Skład Orzekający wskazuje jednak że, żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, a w ślad za ustawą statutu Miasta, nie uprawnia Komisji do stwierdzenia, że w przypadku nie uzyskania wymaganej większości głosów dla głosowanego wniosku, w następstwie tego przyjęty zostaje wniosek o treści przeciwnej. Wynik przeprowadzonego głosowania (przy uwzględnieniu zasad głosowania zwykłą większością głosów) świadczy natomiast o tym, że Komisja nie opowiedziała się ani za pozytywną, ani za negatywną opinią o wykonaniu budżetu Miasta w 2009r. Sprawa opinii o wykonaniu budżetu nie została zatem przez Komisję jednoznacznie rozstrzygnięta. Natomiast przepisy art. 18 a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

wymagają by wystąpienie z wnioskiem w sprawie absolutorium poprzedzone zostało zaopiniowaniem przez Komisję wykonania budżetu.

**W świetle przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów i sformułowanej opinii o wykonaniu budżetu Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna nie wypełniła wynikającego z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. z 2001 r. Dz. U. nr 142, poz. 1591z późniejszymi zmianami) obowiązku zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i zaopiniował jej wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Tuszyna jak w sentencji niniejszej uchwały.**

Opinia Składu Orzekającego wyrażona w niniejszej uchwale dotyczy wyłącznie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta Tuszyna i nie może być uważana za równoznaczną z opinią o przedłożonych RIO sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Tuszyna za 2009 rok.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Beata Kaczmarek**