

**Uchwała nr V/27/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 kwietnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego**  
**zaciąganego przez Miasto Tuszyn z przeznaczeniem na sfinansowanie**  
**wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek      | - przewodnicząca |
| 2.Urszula Wiktorowska  | - członek        |
| 3. Małgorzata Michałek | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną** o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Tuszyn w kwocie 3.218.855,00 zł (słownie złotych: trzy miliony dwieście osiemnaście tysięcy osiemset pięćdziesiąt pięć) z przeznaczeniem na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 marca 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Tuszyna o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Tuszyn w kwocie 3.218.855,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podstawę prawną zaciągnięcia przedmiotowego kredytu stanowi budżet Miasta Tuszyna uchwalony uchwałą nr XLII/221/10 z dnia 29 stycznia 2010r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Tuszyna na rok 2010. Powyższą uchwałą, stosownie do postanowień art.212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miasta Tuszyna upoważniła Burmistrza Miasta Tuszyna do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 17pkt 1a uchwały budżetowej - Burmistrz Miasta Tuszyna - Zarządzeniem nr 29/10 podjętym w dniu 1 marca 2010 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej Miasta Tuszyna, w szczególności w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetu Miasta, jego przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także prognozy zadłużenia Miasta Tuszyna w 2010r. i latach następnych.

Z analizy budżetu Miasta Tuszyna wynika, że Miasto w 2010r. zaplanowało rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 3.340.515,00zł, które zamierza pokryć kredytem długoterminowym w kwocie 3.218.855,00zł oraz wolnymi środkami w kwocie 121.660,00zł. Z przedstawionej prognozy długu wynika, że w latach 2011-2016 Miasto planuje osiągnąć nadwyżkę budżetu, którą zamierza przeznaczyć na przyszłe spłaty kredytów i pożyczek, przy zakładanym w 2011r. wzroście dochodów budżetu o kwotę 5.006.849,00 zł w stosunku do planowanych dochodów w roku 2010 i zmniejszeniu wydatków budżetu o kwotę 6.220.933,00 zł, w tym zmniejszeniu wydatków majątkowych o kwotę 6.139.521,00 zł w stosunku do planowanych wydatków roku 2010.

W latach następnych poziom planowanych dochodów i wydatków ustalony został w odniesieniu do stanu roku 2011. Na podstawie danych wynikających z prognozy długu ustalono, że zadłużenie Miasta w poszczególnych latach w odniesieniu do planowanych dochodów budżetu osiągnie w 2010r. wskaźnik 12,73%, a w latach 2011-2013 odpowiednio 11,66%, 7,41% oraz 7,24%, przy założeniu że budżet Miasta w tych latach będzie wykonany przynajmniej na poziomie zakładanym w prognozie długu. Natomiast odnosząc wielkość zadłużenia Miasta latach 2011 – 2013 do planowanych dochodów budżetu roku 2010 zadłużenie Miasta osiągnie wskaźnik odpowiednio: 13,49%, 8,58%, 8,69%.

Wypełniona została zatem obowiązująca w latach 2010-2013 zasada określona w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241), zgodnie z którą łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami oraz odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu **nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów** tej jednostki.

Z przedstawionej przez Burmistrza Miasta Tuszyna prognozy zadłużenia wynika, że na dzień wydania opinii łączna kwota długu Miasta Tuszyna na koniec roku budżetowego, stosownie do zasady obowiązującej w latach 2010-2013, określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Ne 157, poz.1241) **nie przekroczy 60% dochodów tej jednostki i wyniesie 45,6% planowanych na 2010 rok dochodów.**

Niniejszą opinią Skład Orzekający ocenił możliwość spłaty zaciąganej pożyczki mając na względzie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241),

zgodnie z którym w latach 2010 – 2013 do określenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia i jego spłaty jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p. począwszy od roku 2014 dotychczasowe limity zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % dochodów ogółem budżetu JST) zostaną zastąpione limitem ustalonym indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240). Wprowadzenie od 2014 roku nowego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające u.f.p., poprzedzone zostaje trzyletnim okresem dostosowawczym w latach 2011-2013. W tych latach jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i załączania informacji o tej relacji do wieloletniej prognozy finansowej.

W konsekwencji, przy ocenie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, Skład Orzekający będzie uprawniony do uwzględnienia prognozy kształtowania się wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania kredytowo-pożyczkowego dopiero od 2011 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Beata Kaczmarek**