

**Uchwała Nr V/17/ 2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 kwietnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zduńska Wola z wykonania**  
**budżetu za 2009 rok.**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

<b>1. Beata Kaczmarek</b>	<b>przewodnicząca</b>
<b>2. Małgorzata Michałek</b>	<b>członek</b>
<b>3. Urszula Wiktorowska</b>	<b>członek</b>

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2009 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Zduńska Wola sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Zduńska Wola za 2009r.
- uchwałę Rady Gminy Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 ze zmianami*),

**W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:**

Przedłożone przez Wójta Gminy Zduńska Wola sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2009 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Sprawozdanie opisowe z

wykonania budżetu Gminy za 2009r. zostało opracowane w sposób umożliwiający Radzie Gminy ocenę wykonania budżetu.

W 2009r. prognozowane dochody budżetu Gminy zostały wykonane w 94,67% planu ustalonego przez Radę tj. w kwocie 26.598.077,78 zł.. Natomiast wydatki zrealizowane zostały w kwocie 32.106.150,28zł. - tj. w 94,26 % w stosunku do planu, w tym wydatki majątkowe w kwocie 11.970.260,61zł. co stanowi 92,19% planu. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 5.508.072,50zł przy planowanym na 2009r. deficycie budżetu w kwocie 5.966.767,06zł. W 2009 roku Gmina zaciągnęła pożyczki i kredyty długoterminowe w łącznej kwocie 4.500.000,00zł. oraz dokonała spłaty zadłużenia z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 613.500zł. Na dzień 31.12.2009 roku Gmina Zduńska Wola posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 5.036.860,00zł. Kwota długu gminy na dzień 31.12.2009r. w relacji do dochodów zrealizowanych w 2009r. stanowi 18,93%. Dług Gminy na koniec okresu sprawozdawczego nie przekracza zatem dopuszczalnego progu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, określonego w art. 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie informacji zawartych w załączniku nr 15 do sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy odnoszącego się do sprawozdania z działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2009r. Skład Orzekający ustalił, że w ramach wydatków niewygasających w 2009r. ustalonych uchwałą Rady Gminy nr XLVII/306/09 z dnia 30 grudnia 2009r. w zadaniu „wyjazdy: zimowy i letni na obozy terapeutyczne dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym” (zadanie sklasyfikowane w dziale 85154 - Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, przeznaczone środki 10.500zł.) zabezpieczono wydatki związane z planowanym do realizacji w 2010r. zadaniem organizacji wycieczki letniego dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych z terenu Gminy Zduńska Wola. Jak wynika ze sprawozdania Gmina podpisała umowę przedwstępną z firmą organizującą wycieczkę letni w 2010r.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wydatki niewygasające są odstępstwem od zasady roczności budżetu, zgodnie z którą niezrealizowane kwoty wydatków zamieszczonych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na dany rok wygasają z upływem roku budżetowego (art. 191 ust.1 obowiązującej w 2009r. ustawy o finansach publicznych). Zgodnie z ustawą wraz z upływem roku budżetowego wygasa prawo dokonywania wydatków zaplanowanych w budżecie danego roku. Wyjątkiem jest, określona art. 191 ust. 2 obowiązującej w 2009r. ustawy o finansach publicznych możliwość ustalenia przez organ stanowiący wykazu wydatków, które nie wygasną z upływem roku budżetowego i określenia ostatecznego terminu dokonania każdego z nich. Należy zwrócić uwagę, że wydatki niewygasające mogą odnosić się wyłącznie do wydatków zaplanowanych a niezrealizowanych w danym roku budżetowym oraz, że wydatki te traktowane są jako wydatki wykonane w roku budżetowym, którego dotyczą. W wydatkach tych nie mogą być zatem ujmowane wydatki na zadania, których realizacja przewidziana jest w następnym roku budżetowym. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że wynikające z ustawy z dnia z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zasada wykorzystania dochodów z opłat za zezwolenia wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zakaz przeznaczania tych środków na

inne cele nie może odbywać się bez uwzględnienia ogólnych zasad wykonywania budżetu, w tym zaciągania zobowiązań na wydatkach bieżących.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zduńska Wola dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2009.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Zduńska Wola odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Beata Kaczmarek**