

**Uchwała nr IV / 143 /2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 18 października 2010 roku**

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu  
Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2010 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                                 |   |                |
|---------------------------------|---|----------------|
| 1. Grażyna Kos                  | - | przewodnicząca |
| 2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska | - | członek        |
| 3. Barbara Polowczyk            | - | członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **negatywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2010 roku.

**Uzasadnienie**

Podstawą do wyrażenia opinii dotyczącej przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 roku były następujące dokumenty:

- przedłożona przez Zarząd Związku informacja o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2010 roku.
- uchwała Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.u. nr 20, poz. 103) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie

sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 roku (Dz.U. nr 43, poz. 247).

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący.

Dochody budżetowe zaplanowano w kwocie 890.904,00 zł., a wykonano w wysokości 64.761,92 zł. tj. 7,27% planu. Na niską realizację dochodów wpłynął fakt niezrealizowania zaplanowanych dochodów za sprzedaży składników majątkowych. Wpływy z tego tytułu zaplanowano na kwotę 651.713,00 zł, a wykonanie ich ukształtowało się na poziomie zerowym. Odnotowano również niskie wykonanie dochodów z tytułu składek członkowskich gmin współtworzących związek. Na plan 91.941,00 zł wykonano tylko 26.309,00 zł, co stanowi 28,61% planowanych wpłat. Zaplanowane dochody z tytułu dywidend wykonano w wysokości 13.258,01zł, co stanowi 20,40% planu. Planowane wydatki budżetu wyniosły 828.084,00 zł, a zrealizowano je w kwocie 43.726,15 zł., co stanowiło 5,28% planu. Skład Orzekający zauważa, że w badanym okresie nie poniesiono żadnych wydatków majątkowych.

Dług Związku za I półrocze 2010 roku nie spełniał wymogów przepisów prawa, bowiem osiągnął poziom 539.240,00 zł., co stanowiło 60,53% planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Analizując powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie realizacji budżetu Związku wystąpiły istotne nieprawidłowości w gospodarce finansowej. Odnotowano bardzo niską realizację dochodów, a w ślad za tym nie wykonano

zaplanowanych wydatków. W części opisowej nie wskazano przyczyn niskiej realizacji zaplanowanych dochodów majątkowych, ani też dochodów bieżących. Dług jednostki przekroczył próg graniczny 60%.

Mając na względzie powyższy stan budżetu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania wnikliwej analizy gospodarki finansowej Związku przez gminy współtworzące Związek Gmin Ziemi Wieluńskiej i podjęcie stosownych działań w celu wyeliminowania powyższych nieprawidłowości bądź też podjęcia decyzji odnośnie zasadności funkcjonowania tej jednostki.

**Informuje się**, że począwszy **od 2014 roku** zgodnie z art. 244 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) **do łącznej kwoty** przypadających w danym roku budżetowym spłat z tytułu wcześniej zaciągniętych przez jednostkę zobowiązań finansowych **dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku** współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach – **w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.**

Powyższe dotyczyć będzie jednostek tworzących Związek Gmin Ziemi Wieluńskiej tj. Gmin: Biała, Czarnożyły, Lututów, Mokrsko, Państwów oraz Skomlin.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

