

**Uchwała nr IV / 139 /2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 października 2010 roku**

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu  
Gminy Pątnów za I półrocze 2010 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                                 |   |                |
|---------------------------------|---|----------------|
| 1. Grażyna Kos                  | - | przewodnicząca |
| 2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska | - | członek        |
| 3. Barbara Polowczyk            | - | członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **negatywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów za I półrocze 2010 roku.

**Uzasadnienie**

Podstawą do wyrażenia opinii dotyczącej przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 roku były następujące dokumenty:

- przedłożona przez Wójta Gminy informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów za I półrocze 2010 roku.
- uchwała Rady Gminy Pątnów w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.u. nr 20, poz. 103) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie

sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 roku (Dz.U. nr 43, poz. 247).

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy Pątnów zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący.

Dochody budżetu zostały zrealizowane w wysokości 9.324.295,91 zł, co stanowi 39,14 % planu. Wydatki budżetu wykonano w kwocie 9.099.605,56 zł, tj. 31,70 % planu. W kwocie planowanych wydatków ogółem, wydatki majątkowe stanowią 56,2 %, a ich wykonanie wyniosło 1.198.580,63 %, tj. 8,95 % planu.

Dług Gminy na koniec I półrocza ukształtował się w wysokości 9.686.514,04 zł, co w relacji do planowanych dochodów budżetu daje wskaźnik 40,66 % . Zatem próg graniczny, wynoszący 60%, wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.), nie został przekroczony. W ogólnej kwocie długu - 737.125,41 zł stanowiły zobowiązania wymagalne, z czego 492.147,17 zł przypada na zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług. Łączna kwota zapłaconych odsetek na koniec I kwartału wyniosła 22.146,01 zł. Powyższe działanie stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art.44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tej regulacji, wydatki publiczne powinny być dokonywane :

- w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zatem, Skład Orzekający wskazuje na konieczność przestrzegania, w trakcie realizacji budżetu, określonych reguł, wynikających z przytoczonego przepisu prawa. Zapłata odsetek może stanowić także naruszenie dyscypliny finansów publicznych na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku

o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 14, poz. 114 z późn. zm.).

Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że już wielokrotnie wskazywał na naruszenie zasad gospodarki finansowej w Gminie Pątnów, co znalazło odzwierciedlenie w wydawanych opiniach o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze danego roku budżetowego oraz o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy za dany rok budżetowy. Negatywne opinie o wykonaniu budżetu były wydawane, począwszy od 2003 roku. We wszystkich tych opiniach, Skład Orzekający informował o nieprawidłowej realizacji budżetu. Ponadto program naprawczy finansów Gminy Pątnów, przyjęty przez Radę Gminy Pątnów uchwałą Nr XLI/294/2009 z dnia 15 września 2009 roku w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego Finansów Gminy Pątnów wraz z wprowadzonymi do niego zmianami w 2010 roku - nie przyniósł także spodziewanych efektów. W dalszym ciągu w trakcie realizacji budżetu występują te same nieprawidłowości, a mianowicie nie przestrzegane są zasady gospodarki finansowej określone przez ustawę o finansach publicznych.

Zatem Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania wnikliwej analizy realizacji budżetu. Szczególną uwagę zwraca się na niskie zaawansowanie wykonania dochodów i wydatków budżetu oraz utrzymujący się wysoki stan zobowiązań wymagalnych, które dotyczą nie tylko roku bieżącego, ale również lat ubiegłych (59.313,68 zł). Sytuacja ta wyraźnie wskazuje na zachwianie płynności finansowej Gminy. W celu przeciwdziałania tej niekorzystnej tendencji wskazuje się na konieczność dokonania analizy zadań realizowanych przez Gminę, w szczególności inwestycyjnych, pod kątem możliwości finansowych Gminy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Pątnów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.