

## **U c h w a ł a    N r    I V / 7 2 / 2 0 1 0**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 kwietnia 2010 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki  
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Sokolniki z wykonania budżetu za 2009 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos**   - **przewodnicząca**
- 2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska** - **członek**
- 3. Barbara Polowczyk**                               - **członek**

#### **uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie z uwagą** zawartą w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Sokolniki z wykonania budżetu za 2009 rok.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, na podstawie następujących dokumentów:

1. sprawozdań budżetowych sporządzonych na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 115 poz. 781 z późniejszymi zmianami),
2. sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2009 rok,
3. uchwał i zarządzeń organów gminy, podjętych w sprawie budżetu i jego zmian.

W oparciu o powyższe materiały ustalono, że planowane kwoty dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami planów, wynikającymi z podjętych uchwał i zarządzeń. Porównanie danych zawartych w sprawozdaniu opisowym z danymi zawartymi w rocznych sprawozdaniach budżetowych nie wykazało różnic.

Dochody budżetowe zaplanowane w kwocie 12.366.021,60 zł., zrealizowano w wysokości 11.700.892,88 zł., co stanowi 94,62% planu. Wydatki budżetu na plan 13.393.016,60 zł. zostały wykonane w kwocie 10.976.772,16 zł, tj. 81,96% planu. Wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie 1.000.550,00 zł. zostały wykonane w wysokości 483.892,87 zł., co stanowi 48,36% planu. Według wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu opisowym niskie wykonanie tych wydatków wiąże się z brakiem środków wynikających z niepełnego wykonania dochodów oraz z niewykonania zaplanowanych przychodów budżetu. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu obligacji w wysokości 1.700.000,00 zł nie zostały zrealizowane. Rozchody budżetu związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek zaplanowane w kwocie 673.005,00 zł, zostały wykonane w wysokości 673.005,92 zł.

Dług Gminy na koniec 2009 roku osiągnął poziom 6.653.763,87 zł., co stanowiło 56,87% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z tym przepisem łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W ogólnej kwocie długu – 255.591,29 zł stanowią zobowiązania wymagalne. Zwraca się uwagę, że działanie takie jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Dopuszczenie bowiem do powstania zobowiązań wymagalnych stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art. 35 ust. 3 obowiązującej w 2009 roku ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Powyższe zasady od 2010 roku zostały określone w art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Wskazuje się, że Skład Orzekający poddał dogłębnej analizie przedłożone materiały sprawozdawcze i uznał, że niepokojącym pozostaje fakt niewykonania wszystkich zadań uchwalonych przez radę na 2009 rok (81,96% wydatków budżetowych ogółem, 48,36% wykonanie wydatków majątkowych). Z drugiej jednak strony biorąc pod uwagę trudną sytuację w jakiej znalazła się badana jednostka należy stwierdzić, że budżet ten był realizowany na miarę możliwości finansowych posiadanych przez Gminę Sokolniki w 2009 roku. Jednakże w świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy oraz rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu. Dlatego też ostateczna ocena wykonania budżetu należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.