

UCHWAŁA Nr III/306/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie opinii dotyczącej informacji Wójta Gminy Bielawy o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.), po rozpoznaniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Lucyna Józefa Michejda – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, informację Wójta Gminy Bielawy o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Bielawach nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) i nie określiła zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych jednostek wskazanych w art. 9 pkt 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z informacji uzyskanych od jednostki wynika, że sprawozdanie za I półrocze opracowano ze szczegółowością nie mniejszą niż uchwałę budżetową na 2010 rok.

W dniu 27 października 2010 roku Rada Gminy Bielawy podjęła uchwałę Nr XLIX/213/2010 w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bielawy oraz o przebiegu wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury za I półrocze każdego roku budżetowego.

W sytuacji braku obowiązywania w jednostce (w momencie sporządzenia badanej informacji) uchwały w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, Skład Orzekający wskazuje, iż podstawą wyrażenia opinii dotyczącej oceny przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 roku stanowią wyszczególnione dokumenty:

- Informacja opisowa opracowana przez Wójta Gminy.
- Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2010 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247):
 - Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - Rb-27ZZ – z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

- Rb-50 – o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - Rb-N - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych.
- Uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sprawdzeniu poddano ww. sprawozdania Rb w zakresie poprawności: formalnej i rachunkowej, nieprawidłowości nie stwierdzono. W wyniku badania wykonania wydatków budżetowych stwierdzono, iż w budżecie Gminy nie występują zobowiązania wymagalne obciążające budżet. Analiza sprawozdania Rb-28S z obowiązującym na dzień 30 czerwca 2010 roku budżetem Gminy Bielawy, wykazała niezgodność planu finansowego Urzędu Gminy z jej budżetem, w odniesieniu do grup wydatków. Sytuacja taka wystąpiła w rozdziałach: 75107, 75478, 85213, 85214, 85295 oraz 85415. Zarządzeniem Nr 24/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku Wójt Gminy dokonał zmniejszenia i jednocześnie zwiększenia planowanych wydatków w poszczególnych grupach. Powyższa nieprawidłowość może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone w art. 10 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 14, poz. 114 ze zm.). Zgodnie z art. 93 ust. 1 wyżej cytowanej ustawy, kierownik jednostki sektora finansów publicznych zobowiązany jest złożyć zawiadomienie o okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Badając zgodność kwot podanych w sprawozdaniu opisowym Wójta Gminy z danymi zawartymi w sprawozdaniach Rb stwierdzono, że są one zgodne.

Skład Orzekający w wyniku analizy dokumentów wskazanych wyżej, postanowił sformułować opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały, jest ona oparta wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez gminę dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.