

Uchwała Nr I/179/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej Gminy Rzgów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rzgów z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej, w tym dotyczące przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu na rok 2011 są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2, w przedsięwzięciu nr 2 jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadania wskazano Urząd Marszałkowski w Łodzi. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że taki zapis - przy jednoczesnym upoważnieniu dla Burmistrza do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań określonych w §3 ust. 1 i 2 uchwały kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 - prowadzi do oczywiście

nieprawidłowego wniosku, że jednostką organizacyjną Gminy Rzgów jest Urząd Marszałkowski w Łodzi. W związku z tym Skład proponuje, by w załączniku nr 2, w przedsięwzięciu nr 2, wskazać jako jednostkę realizującą program własną jednostkę organizacyjną, a w zakresie Urzędu Marszałkowskiego napisać, że jest on liderem programu. Nadto – jak wynika z projektu uchwały budżetowej w roku 2011, wydatek planowany na przedsięwzięcie nr 2 będzie dotacją dla samorządu województwa łódzkiego, w związku z czym we wskazanym programie nie wystąpi limit zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zawarte w §3 ust.3 projektu uchwały, upoważnienie Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w §3 ust.1 i 2 kierownikom jednostek organizacyjnych jest bezprzedmiotowe, bowiem dane wykazane w załączniku nr 2 do projektu uchwały wskazują jako jednostkę realizującą przedsięwzięcia (z wyjątkiem opisanym wyżej) jedynie Urząd Miejski w Rzgowie.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2011-2016 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów w latach 2011-2016 zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Rzgów w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 38,34%, w roku 2012 na poziomie 31,04% a w 2013 roku wyniesie 21,86% planowanych dochodów - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241). W latach 2011-2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ustawy z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę Rzgów w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 7,36%, w 2012 roku 12,51%, a w 2013 roku 9,74%, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Zatem dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. W załączonej do projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej, prognozie kwoty długu na lata 2014-2016 prognozuje się, że obciążenie budżetu spłatą długu

kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że wprawdzie w pierwszym roku obowiązywania nowego wskaźnika (2014) planowane obciążenie długiem budżetu Gminy nie przekroczy wskaźnika maksymalnego (wyniesie 9,36%, przy wskaźniku maksymalnym 10,41%), to jednak w ocenie Składu Orzekającego taki poziom długu wymaga już od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwoty jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).