

Uchwała Nr /157/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 listopada 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego w wysokości 950.000 zł (słownie złotych: dziewięćset pięćdziesiąt tysięcy) przez Gminę Głowno w celu sfinansowania planowanego deficytu na 2010 rok, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ujętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Głowno wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Głowno (pismo nr OR.0717/04/10 z dnia 27 października 2010 roku).

Uchwałą nr LIV/255/10 z dnia 20 października 2010 roku Rada Gminy Głowno postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego na planowany deficyt budżetu Gminy Głowno i mieszczące się w nim zadania inwestycyjne:

- „Przebudowa drogi gminnej we wsi Wola Mąkolska” w wysokości 267.831 zł,
- „Przebudowa drogi gminnej we wsi Ostrołęka” w wysokości 171.887 zł,
- „Przebudowa drogi gminnej w Popowie” w wysokości 138.285 zł,
- „Przebudowa drogi Albinów-Stroniewice” w wysokości 116.997 zł,
- „Przebudowa drogi do wsi Piaski Rudnickie” w wysokości 255.000 zł.

Z uchwały wynika również, że spłata kredytu nastąpi w latach 2011-2020 z dochodów własnych Gminy Głowno z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych.

Limit zobowiązań na 2010 rok z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów wraz z odsetkami ustalono w wysokości 2.808.783 zł. Z budżetu Gminy Głowno oraz z załącznika dotyczącego limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne wynika także, że na

poszczególne zadania planuje się w 2010 roku wydatki w niżej wymienionych wysokościach:

- 347.831 zł na zadanie „Przebudowa drogi gminnej we wsi Wola Mąkolska”,
- 171.887 zł na zadanie „Przebudowa drogi gminnej we wsi Ostrołęka”,
- 178.285 zł na zadanie „Przebudowa drogi gminnej w Popowie”,
- 125.000 zł na zadanie „Przebudowa drogi Albinów-Stroniewice”,
- 255.000 zł na zadanie „Przebudowa drogi do wsi Piaski Rudnickie”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2007-2020.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie natomiast z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 2,17%, natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 20,57%. Skład Orzekający zauważa, że poziom długu w latach 2010-2013 będzie się przedstawiał następująco: w roku 2011 wskaźnik długu wzrośnie do poziomu 32,14 %, w roku 2012 wskaźnik długu osiągnie poziom 32,65 %, natomiast w 2013 roku wyniesie 34,03%.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 5,34%, w 2012 roku 5,27%, a w 2013 roku 5,17%, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od roku 2011 jednostka

samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o maksymalnym wskaźniku liczonym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik ten ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 8,83%, w roku 2012: 6,83%, w roku 2013: 7,56%. Z prognozy wynika również, że od roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy Głowno spłatą długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*), wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.