

Uchwała Nr I/154/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 listopada 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 303.979 zł (słownie złotych: trzysta trzy tysiące dziewięćset siedemdziesiąt dziewięć), zaciąganej przez Gminę Brójce w 2010 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brójce wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Brójce w 2010 roku, przedkładając prognozę kwoty długu oraz objaśnienia do niej (pisma z dnia 12 października 2010 r. oraz z dnia 22 października 2010 r.).

Rada Gminy Brójce w Uchwale Nr LII/316/10 z dnia 19 sierpnia 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego pożyczki długoterminowej na planowany deficyt 2010 roku, tj. na wyprzedzające finansowanie inwestycji pod nazwą „Budowa oświetlenia ulicznego w Bukowcu A: ul. Konwaliowa, Azaliowa, Irysowa, Krokusowa, Przylesie, Ogrodowa, Narcyzowa”. W §3 Uchwały Rada Gminy postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w rok 2011, zgodnie z zawartą umową o przyznanie środków pomocowych Nr 00217-6922-UMO0503692/09 w ramach działania „Odnowa i Rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę Gminy Brójce w Uchwale nr LV/330/10 z dnia 8 października 2010 roku, w wysokości 3.001.900 zł. Wskazane wyżej zadanie inwestycyjne zostało zaplanowane w budżecie Gminy na kwotę 510.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu Gminy Brójce oraz objaśnień do prognozy ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 10,2%. Wskaźnik ten w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 12,1%, a przy uwzględnieniu spłat związanych ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wyniesie 10,26%. W roku 2012 wskaźnik ten wyniesie 9,1%, w roku 2013: 9,7%. Z kolei wskaźnik z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w roku 2010 wyniesie 22,0%, a przy uwzględnieniu zobowiązań zaciągniętych w związku ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowił będzie 20,41% prognozowanych dochodów. W roku 2011 wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wzrośnie do poziomu 22,6%, w 2012 roku: 20,8%, a w 2013: 22,8%.

Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o wskaźniku liczonym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik maksymalnego obciążenia ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 14%, w roku 2012: 16%, w roku 2013: 21%, zaś w roku 2014: 23%. Z prognozy opracowanej przez Gminę wynika, że w roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym w szczególności zakładanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.