

**Uchwała nr I /144/10**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 20 października 2010 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania**  
**budżetu Gminy Nowosolna za I półrocze 2010 r.**

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowosolna za I półrocze 2010 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Nowosolna informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2010 roku.
- uchwałę nr XL/221/10 Rady Gminy Nowosolna z dnia 7 stycznia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 20, poz.103*)

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy Nowosolna zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

W wykonaniu budżetu za I półrocze 2010 roku nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym i przekroczenia planowanych wydatków. Natomiast z analizy sprawozdania Rb-28S wynikają niezrealizowane kwoty wydatków w rozdziałach 85212 oraz 85219, w paragrafie dotyczącym przekazywania odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 4440) w łącznej kwocie 4.224,10 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek wynikający z art.6 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U. nr 70, poz.335 ze zm.).

W ocenie Składu Orzekającego stopień realizacji dochodów budżetowych na koniec I półrocza 2010 roku, winien stanowić podstawę przeprowadzenia analizy wysokości zaplanowanych w budżecie 2010 roku wpływów z poszczególnych źródeł. Zdaniem Składu oceną należy również objąć poziom zaawansowania zadań inwestycyjnych z uwzględnieniem wysokości wydatków przewidzianych do realizacji w bieżącym roku, które wykonano w 6,01% - co miało wpływ na niski stopień realizacji wydatków ogółem, wynoszący 33,15%. W konsekwencji Skład Orzekający poddaje pod rozwagę potrzebę dokonania urealnienia wysokości dochodów i wydatków (*ze szczególnym uwzględnieniem zadań inwestycyjnych*) ustalonych w budżecie Gminy Nowosolna na 2010 rok.

Skład Orzekający zauważa, że zobowiązania wymagalne występujące na koniec pierwszego półrocza w gospodarce pozabudżetowej, na podstawie danych wynikających ze sprawozdania Rb Z wyniosły 37.483,20 zł (*w analogicznym okresie roku ubiegłego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły*) i powstały w zakładzie budżetowym. Jak wynika ze sprawozdania opisowego przedłożonego przez Wójta Gminy Nowosolna wskazana wyżej kwota stanowi zobowiązanie wymagalne z tytułu opłaty za trwały zarząd. Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tyt. naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późn.zm.)*). Skład Orzekający zauważa również, że na koniec okresu sprawozdawczego wystąpił ujemny stan środków obrotowych w zakładzie budżetowym.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (o stanie zobowiązań) zadłużenie Gminy Nowosolna z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, zobowiązań wymagalnych w łącznej wysokości 2.998.744,20 zł stanowi 18,10% planowanych

dochodów, (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych Dz.U. Nr 157 poz. 1241).

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność podjęcia uchwały na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), celem dostosowania zakresu i formy informacji za I półrocze danego roku budżetowego do obowiązujących przepisów prawa.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Nowosolna dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.