

Uchwała nr I /138/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 października 2010 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Miasta Główna za I półrocze 2010 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** z uwagami, informację z przebiegu wykonania budżetu Miasta Główna za I półrocze 2010 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Miasta Główna informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Miasta Główna informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2010 r.
- uchwałę nr XLV/365/10 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 20 stycznia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 20, poz.103).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Miasta Główna zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

W wykonaniu budżetu za I półrocze 2010 roku nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz przekroczenia planowanych wydatków.

Dokonując analizy informacji w zakresie wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku, Skład Orzekający zwraca uwagę na stopień zaawansowania zadań inwestycyjnych z uwzględnieniem wysokości wydatków przewidzianych do realizacji w bieżącym roku, które wykonano na poziomie 2,28%. W konsekwencji Skład Orzekający poddaje pod rozwagę potrzebę dokonania urealnienia wysokości wydatków (ze *szczególnym uwzględnieniem zadań inwestycyjnych*) ustalonych w budżecie Miasta Główna na 2010 rok.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (o stanie zobowiązań) zadłużenie Miasta Główna z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek w wysokości 2.545.807,50 zł, oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 407.621,35 zł stanowi 10,65 % planowanych dochodów, (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych Dz.U. Nr 157 poz. 1241*). Skład Orzekający zauważa, że zobowiązania wymagalne występujące na koniec pierwszego półrocza dotyczą zarówno wydatków bieżących jak i majątkowych. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku nr 14, poz.114 z późn.zm.)*).

Z informacji o wykonaniu planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Głównie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego, SP ZOZ wykazał zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 25.870.097 zł. Mając na względzie sytuację finansową Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Skład Orzekający przypomina, że w przypadku wystąpienia konieczności przejęcia zobowiązań przez Miasto (będące organem założycielskim SP ZOZ), jednostka ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika wyraźnie z art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 ze zm.), które

to przepisy mają zastosowanie w latach 2010 – 2013, na podstawie art.121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241 ze zm.). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa znaczny wzrost dokonywanych przez Miasto Głowno spłat zobowiązań poręczonych Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w stosunku do spłat roku poprzedniego. W 2009 roku spłata poręczonych zobowiązań wyniosła 684.946,88 zł, natomiast w I półroczu 2010 roku spłata poręczonych zobowiązań zamknęła się kwotą 934.080,59 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia uchwały w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Głowna za I półrocze roku budżetowego na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 ze zm.), celem dostosowania zakresu i formy informacji za I półrocze danego roku budżetowego do obowiązujących przepisów prawa (ostatnia uchwała w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Głowna za I półrocze roku budżetowego, podjęta została uchwałą nr XLII/387/06 Rady Miejskiej w Głownie w dniu 23 czerwca 2006 roku).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Głowna dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2010 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta Głowna odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

