

**Uchwała Nr I/130/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 24 września 2010 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty kredytów długoterminowych w łącznej wysokości 2.658.000 zł (słownie złotych: dwa miliony sześćset pięćdziesiąt osiem tysięcy), zaciąganych przez Gminę Dłutów w 2010 roku.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Dłutów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytów długoterminowych zaciąganych przez Gminę Dłutów w 2010 roku (pismo nr RF. 3054-2/1/10 z 16.09.2010r.).

Rada Gminy Dłutów w Uchwale Nr XLI/207/10 z dnia 24 sierpnia 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia długoterminowych kredytów bankowych na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok, w łącznej kwocie 2.658.000 zł, z tego: 1) 1.409.000 zł – z przeznaczeniem na zadanie: „Przebudowa drogi gminnej w Czyżeminię”, 2) 873.000 zł - z przeznaczeniem na zadanie: „Dokończenie budowy sali sportowo-widowiskowej w Dłutowie”, 3) 376.000 zł – z przeznaczeniem na „Kształtowanie Centrum Dłutowa – przebudowa ulic Południowej i Spadowej w Dłutowie”. Rada Gminy postanowiła, że spłata kredytów w wysokości 1.409.000 zł i 873.000 zł następować będzie w latach 2011-2018, a kredytu zaciąganego w wysokości 376.000 zł w latach 2011-2015. Rada wskazała także, że spłata przedmiotowych kredytów nastąpi z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz z części wyrównawczej subwencji ogólnej z budżetu państwa.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę Gminy Dłutów w Uchwale nr XLI/204/10 z dnia 24 sierpnia 2010 roku, w wysokości 5.000.000 zł. W budżecie Gminy Dłutów zaplanowano wydatki na realizację zadań inwestycyjnych, na które zaciągane są przedmiotowe kredyty.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu, załączonej do pisma Wójta Gminy i sporządzonej do niej objaśnień.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r. Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu Gminy Dłutów ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 1,62%. Wskaźnik ten w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 5,82%, a przy uwzględnieniu spłat związanych ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wyniesie 4,83%. W roku 2012 wskaźnik wyniesie 9,71%, a w 2013 10,60%. Z kolei wskaźnik, o którym mowa w art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w roku 2010 stanowił będzie 31,61% prognozowanych dochodów, a przy uwzględnieniu zobowiązań zaciągniętych w związku ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowił będzie 30,69%. W roku 2011 wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wzrośnie do poziomu 47,33%, a w roku 2012 do wysokości 54,67%. Natomiast w roku 2013 wskaźnik ten wyniesie 47% prognozowanych dochodów.

Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o wskaźniku liczonemu zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik maksymalnego obciążenia ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 13,77%, dla roku 2012: 9,95%, dla roku 2013: 8,84%. Z prognozy wynika również, że od roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy Dłutów spłatą długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) i nadwyżki budżetu zakładanej od roku 2012, wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.