

Uchwała Nr /113/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 września 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagami, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej, zaciąganej w wysokości 1.975.444 zł (słownie złotych: jeden milion dziewięćset siedemdziesiąt pięć tysięcy, czterysta czterdzieści cztery) przez Gminę Andrespol w Banku Gospodarstwa Krajowego, w tym: w 2010 roku w wysokości 1.008.995,23 zł (słownie złotych: jeden milion, osiem tysięcy dziewięćset dziewięćdziesiąt pięć dwadzieścia trzy grosze), w 2011 roku w wysokości 966.448,77 zł (słownie złotych: dziewięćset sześćdziesiąt sześć tysięcy, czterysta czterdzieści osiem, siedemdziesiąt siedem groszy), przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ujętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Andrespol wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Andrespol w Banku Gospodarstwa Krajowego (pismo nr RF 0717/48/10 wpłynęło do Izby w dniu 9 sierpnia 2010 roku).

Uchwałą nr LXV/518/10 z dnia 5 sierpnia 2010 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie inwestycji w ramach PROW 2007 – 2013, pod nazwą „Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Kraszewie”, w wysokości ogółem 1.975.444 zł, z czego w 2010 roku 1.008.995,23 zł, a w 2011 roku 966.448,77 zł. Z uchwały wynika, że pożyczka w kwocie 1.008.995,23 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2010. Z przedmiotowej uchwały wynika również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2010-2011, po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, stosownie do zapisów umowy o przyznanie pomocy nr 00061-6921-UM0501469/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013.

Limit zobowiązań na 2010 rok z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów wraz z odsetkami ustalono w wysokości

10.002.280,75 zł. Z budżetu Gminy Andrespol wynika także, że na zadanie: „Rozbudowa gminnej oczyszczalni ścieków w Kraszewie” w roku 2010 planuje się wydatki w wysokości 2.850.000 zł, a w 2011 roku w wysokości 2.150.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2008-2019.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie natomiast z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 5%, natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 25%. Skład Orzekający zauważa, że poziom długu w latach 2010-2012 wykazuje tendencję rosnącą. W roku 2011 wskaźnik długu osiągnie poziom 43%, natomiast w roku 2012 wskaźnik długu osiągnie poziom 44% .

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 13%, w 2012 roku 10%, a w 2013 roku 8%, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o maksymalnym wskaźniku licznym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik ten ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 16%, w roku 2012: 14%, w roku 2013: 17%. Z prognozy wynika również, że od roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy Andrespol spłatą

długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym *dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu. Ponadto z przedłożonej prognozy długu wynika, że począwszy od 2013 roku w budżecie nie będzie planowany deficyt, a planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz nadwyżki budżetowe przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2011-2013 poziom długu Gminy będzie utrzymywał się na wysokim poziomie, tj. przekraczającym 40% prognozowanych dochodów. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że Gmina powinna na bieżąco dokonywać analizy planowanych wielkości założonych w budżetach lat następnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.