

Uchwała Nr I/ 111 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 sierpnia 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|------------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | członek |
| 3. Grażyna Kos | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagą, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwocie 582.865,65 zł (słownie złotych: pięćset osiemdziesiąt dwa tysiące osiemset sześćdziesiąt pięć 65/100), zaciąganej przez Gminę Aleksandrów Łódzki w 2010 roku, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości przyjętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi przez Gminę Aleksandrów Łódzki w 2010 roku (pismo znak Or.III-055/101/10 z dnia 16 sierpnia 2010 roku).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim w Uchwale Nr LV/515/10 z dnia 12 sierpnia 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 582.865,65 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie inwestycyjne pn. „Kompleksowe rozwiązanie gospodarki ściekowej na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki”. Rada postanowiła, że kredyt będzie spłacany w latach 2010-2013 z dochodów z tytułu podatku od nieruchomości.

Limit zobowiązań na 2010 rok z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów określony został przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim do wysokości 13.056.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 3,3 % natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oscylował będzie na poziomie 33,4%.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 9,1 % w 2012 roku 7,6 %, a w 2013 roku 7,2% zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o maksymalnym wskaźniku liczonym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie w dniu 26 sierpnia 2010 roku prognozy, wskaźnik ten ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 12,9 %, w roku 2012 : 14 % w roku 2013 : 12,8%

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym przede wszystkim dochodów z tytułu sprzedaży majątku*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu. Z przedłożonej prognozy wynika nadto, że w latach 2012-2013 budżety Aleksandrowa Łódzkiego będą ustalone z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.