

**Uchwała Nr I/104/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 6 sierpnia 2010 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                           |                |
|---------------------------|----------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek            | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska       | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną z uwagą, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 123.811 zł (słownie złotych: sto dwadzieścia trzy tysiące osiemset jedenaście), zaciąganej przez Gminę Dłutów w 2010 roku, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ujętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Dłutów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Dłutów w 2010 roku (pismo nr RF.3061/1/10 z 2.07.2010r. oraz nr znak RF. 3016/1-2/10 z 2.08.2010r.).

Rada Gminy Dłutów w Uchwale Nr XL/195/10 z dnia 29 czerwca 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie zadania: „Kształtowanie Centrum Dłutowa – przebudowa ulic Południowej i Spadowej w Dłutowie” realizowanego w ramach działania „Odnowa i Rozwój Wsi” objętego PROW na lata 2007-2013. Rada Gminy postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów uzyskanych z dofinansowania określonego umową Nr 00142-6922-UM0503720/09 z dnia 14 czerwca 2010 roku zawartą pomiędzy Samorządem Województwa Łódzkiego a Gminą Dłutów.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę Gminy Dłutów w Uchwale nr XL/197/10 z dnia 29 czerwca 2010 roku, w wysokości 5.261.626,41 zł. Wskazane wyżej zadanie inwestycyjne zostało zaplanowane w budżecie Gminy na kwotę 571.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu, którą przedłożył Wójt Gminy w piśmie skierowanym do Izby w dniu 2 sierpnia bieżącego roku.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu Gminy Dłutów ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 1,84%. Wskaźnik ten w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 7,36%, a przy uwzględnieniu spłat związanych ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wyniesie 6,37%. Z kolei wskaźnik z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w roku 2010 wyniesie 34,89%, a przy uwzględnieniu zobowiązań zaciągniętych w związku ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowił będzie 33,94% prognozowanych dochodów. W roku 2011 wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wzrośnie do poziomu 59,85%, zaś przy uwzględnieniu zobowiązań zaciągniętych w związku ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wskaźnik ten wyniesie 43,98%.

Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o wskaźniku liczonym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik maksymalnego obciążenia ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 13,41%.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz

*majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2010-2011 Gmina Dłutów planuje zrealizować wydatki majątkowe na poziomie odpowiednio: 8.328.112 zł oraz 6.534.060 zł (zatem znacznie wyższym niż wykonanie tego rodzaju wydatków w latach 2008 i 2009), które finansowane będą przede wszystkim z przychodów zwrotnych. Z limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne Gminy Dłutów, aktualnego na dzień wydania niniejszej opinii, wynika że w roku 2011 Gmina zamierza realizować sześć zadań inwestycyjnych w tym na trzy z nich planuje się wydatki w wysokości 6.397.060 zł. W objaśnieniach do prognozy kwoty długu wskazano, że jedno z zadań: „Przebudowa drogi gminnej Drzewociny-Orzk- Kuźnica” - zaplanowane na 2.000.000 zł będzie realizowane pod warunkiem możliwości aplikowania o dofinansowanie ze środków funduszy unijnych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom długu zakładany na koniec 2011 (59,85% - bez uwzględnienia zobowiązań zaciągniętych w związku ze środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych) i w związku z tym podkreśla, że brak uzyskania środków pochodzących z funduszy unijnych skutkować powinien weryfikacją przyjętych założeń do planu przedsięwzięć wieloletnich. W przypadku bowiem, gdyby Gmina zdecydowała się na realizację wymienionego zadania pomimo nieuzyskania środków unijnych, prognozowany dług na koniec 2011 roku nie przekroczy wprawdzie ustawowego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, ale jego spłata będzie obciążała budżety lat przyszłych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.