

Uchwała Nr I/93 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 lipca 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagą, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 1.098.115 zł (słownie złotych: jeden milion dziewięćdziesiąt osiem tysięcy sto piętnaście) zaciąganej przez Gminę Łask w 2010 roku.

Uzasadnienie

Burmistrz Łasku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Łask w 2010 roku (pismo znak BU.3054-2/2010).

Rada Miejska w Łasku w Uchwale Nr XLVI/490/10 z dnia 26 maja 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn: „ Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łask – Termomodernizacja budynku SP w Okupie” w wysokości 1.098.115 zł. Przedmiotowe wydatki ujęte zostały w ramach planowanego deficytu budżetu 2010 roku. Rada wskazała nadto, że pożyczka będzie spłacana w latach 2011-2021. Rada Miejska postanowiła, że źródłem spłaty pożyczki będą dochody budżetu Gminy Łask z tytułu podatku od nieruchomości.

Limit zobowiązań na 2010 rok z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów określony został przez Radę Miejską w uchwale budżetowej po zmianach do wysokości 9.000.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych

wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok, jak również prognozy na lata 2011-2021 przedłożonej Izbie w dniu 14 czerwca bieżącego roku (pismo: znak BU .3054-2-1/2010)

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 6,79, % natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oscylował będzie na poziomie 36,76%.Skład Orzekający zauważa, że poziom długu w latach 2010-2012 wykazuje tendencje rosnącą . W roku 2012 wskaźnik długu osiągnie poziom 44,63%. Z prognozy Gminy Łask wynika ponadto, że od 2011 roku Gmina nie przewiduje deficytu budżetu , a planowane do zaciągnięcia kredyty będą przeznaczane na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2011 roku 8,74%, w 2012 roku 8,62 %, a w 2013 roku 8,72 %, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o maksymalnym wskaźniku liczonemu zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie w dniu 14 czerwca 2010 roku prognozy, wskaźnik maksymalny ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 9,40%, w roku 2012 :8,13 % w roku 2013: 9,78 %. Z prognozy opracowanej przez Burmistrza wynika również, że od roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy Łask spłatą długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zauważa, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej od 2011 roku*) oraz nadwyżki budżetu planowanej od 2012 roku .

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.