

Uchwała Nr I/84/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 czerwca 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagą, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 73.400 zł (słownie złotych: siedemdziesiąt trzy tysiące czterysta), zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2010 roku, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ujętych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Andrespol wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2010 roku (pismo znak RF 0717/43/10 z dnia 21 maja 2010 roku – wpływ do Izby w dniu 25 maja 2010 roku).

Rada Gminy Andrespol w Uchwale Nr LXI/490/10 z dnia 29 kwietnia 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki długoterminowej na kwotę 73.400 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2010, tj. na zadanie inwestycyjne: „Budowa sieci kanalizacji deszczowej do projektowanego parkingu w rejonie ulic: G. Zapolskiej i Tuszyńskiej w Andrespolu w ramach zadania: Modernizacja dróg gminnych”. Rada postanowiła, że pożyczka będzie spłacana w latach 2011-2012 z dochodów własnych budżetu Gminy uzyskiwanych z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę Gminy w wysokości 10.002.280,75 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych

wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu złączonej do Uchwały Nr LXII/494/10 Rady Gminy Andrespol z dnia 20 maja 2010 r., którą przedłożył również Wójt Gminy w piśmie skierowanym do Izby.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Nadto w latach 2010-2013 zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu Gminy Andrespol ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 5%. Z kolei wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wyniesie 26%, w roku 2011 wzrośnie do 44%, a w roku 2013 do wysokości 45% prognozowanych dochodów.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu w 2011 roku wyniesie 13%, a uwzględniając spłaty zobowiązań z przepisu art.5 ust.3 ustawy, wskaźnik ten osiągnie poziom 9%. W 2012 roku wskaźnik wyniesie 10% (przy uwzględnieniu spłaty zobowiązań z przepisu art.5 ust.3 obniży się do poziomu 1%), a w 2013 roku stanowił będzie 8%, zaś przy uwzględnieniu spłaty zobowiązań z przepisu art.5 ust.3 ustawy wyniesie 3%.

Począwszy od roku 2011 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek podawania informacji o wskaźniku liczonym zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i jak wynika z przedłożonej Izbie prognozy, wskaźnik maksymalnego obciążenia ustalony dla roku 2011 (wyrażony procentowo) kształtować się będzie na poziomie 17%, w roku 2012 wyniesie 15%, a w roku 2013 osiągnie 20%. Z prognozy opracowanej przez Gminę wynika również, że od roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2010-2013 poziom długu Gminy będzie wykazywał tendencję rosnącą. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że Gmina powinna na bieżąco dokonywać analizy planowanych wielkości założonych w budżetach lat następnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.